

Mercados voluntarios de carbono de alta integridad en el Sur Global

Recomendaciones para *policymakers* en América Latina y el Caribe

Policy Brief
Resumen ejecutivo

Resumen ejecutivo

Objetivo del policy brief

El sector privado es esencial para complementar al sector público en la movilización de financiación para la acción climática a través de instrumentos eficaces como los Mercados Voluntarios de Carbono (MVC) de alta integridad. El Acuerdo de París pretende limitar el calentamiento global a 1.5°C, lo que exige una reducción sustancial de las emisiones para 2030 y cero emisiones netas para 2050. Si bien los esfuerzos del sector público son vitales, la transición a cero emisiones netas requiere unos 125 billones de dólares de inversión, de los que se espera que el sector privado aporte alrededor del 70%. De ahí que los MVC puedan servir como mecanismo para aumentar la inversión privada con el fin de generar reducciones de emisiones de alta integridad y contribuir al crecimiento de economías sostenibles. Sin embargo, se han suscitado inquietudes tanto en la oferta (por ejemplo, presunta falta de integridad de los créditos procedentes del sector AFOLU) como en la demanda (por ejemplo, acusaciones de compromisos engañosos sobre la neutralidad del carbono) que podrían obstaculizar la expansión del mercado. La puesta en marcha de MVC eficaces y de alta integridad podría permitir una acción climática significativa liderada por el sector privado, que beneficiaría especialmente al Sur Global al ofrecer ventajas de desarrollo sostenible junto con la consecución de financiación material para la ejecución de proyectos de reducción de emisiones de GEI.

Los gobiernos están mostrando un gran interés en comprender y participar en los MVC, incluyendo las interrelaciones con las transacciones en virtud del artículo 6 del Acuerdo de París.

El papel de los gobiernos es fundamental para garantizar la integridad de los MVC, desde la generación de créditos de carbono hasta los compromisos de las empresas que los adquieren. Los Gobiernos deben: establecer el marco normativo e institucional necesario, alinear la financiación con las prioridades establecidas en sus NDC y garantizar la transparencia mediante la difusión de información clave detallada sobre el rendimiento del mercado de carbono.

El objetivo de este *policy brief* es aumentar la comprensión y la conciencia de los policymakers de las instituciones encargadas de regular los mecanismos de mercado de carbono existentes, sobre lo que significa alta integridad, y cómo integrar los mercados de carbono dentro de las estrategias y marcos nacionales, que se alinean con sus NDC y las prioridades más amplias de la política climática y de desarrollo sostenible. Para ello, el documento está estructurado en tres (3) partes que cubren (i) la evolución y el estado de los mercados de carbono en ALC, (ii) las oportunidades para construir integridad, y (iii) recomendaciones para que los gobiernos desarrollen MVC de alta integridad.

Mercados de carbono e integridad en América Latina y el Caribe

El panorama del mercado de carbono existente en ALC incluye enfoques tanto voluntarios como de cumplimiento, y actualmente la región es la segunda mayor fuente de reducción de emisiones de GEI en el mundo, generando aproximadamente el 20% de todos los créditos de carbono a nivel mundial en 2020 y 2021.

La región de América Latina y el Caribe es rica en recursos naturales, posee enormes sumideros de carbono y tiene un enorme potencial para las Soluciones Basadas en la Naturaleza (SbN) y las Soluciones Basadas en la Tecnología (SbT). Estas condiciones naturales ofrecen una ventaja estratégica para liderar la generación de activos ambientales de alta integridad como la reducción y remoción de emisiones de GEI. Como resultado, los MVC están ganando rápidamente el interés de los gobiernos nacionales y subnacionales. Perú, Brasil y Colombia

son, con diferencia, los países de la región que más reducciones de emisiones de GEI aportan, y representan más del 80% (71 MtCO₂e) de todos los créditos de carbono de ALC retirados hasta la fecha en los Mercados Voluntarios de Carbono.

Existen numerosas razones que explican por qué los países están desarrollando su capacidad para albergar proyectos de MVC de alta integridad a diferentes velocidades, pero se han identificado algunas brechas sistémicas comunes para el desarrollo de la MVC en la región. Tras interactuar con actores relevantes del sector público y privado del ecosistema de MVC en ALC, CAF identificó brechas en seis (6) áreas específicas: capacidades, credibilidad, regulación, información, cooperación e involucramiento de actores.

Oportunidades para construir integridad en América Latina y el Caribe

Garantizar la integridad es fundamental para generar confianza en los MVC y permitirles crecer. Las entidades que operan en el lado de la demanda de los MVC sin integridad corren el riesgo de socavar la reputación general y, en última instancia, el valor de las unidades transadas en los MVC. Las empresas privadas son los principales usuarios de los créditos de carbono transados a través de los MVC y, por lo tanto, son las principales responsables de garantizar un uso de alta integridad. Elementos como la alineación científica, la adicionalidad, la transparencia y la coherencia son fundamentales para garantizar que las afirmaciones realizadas desde la demanda no sean engañosas y representen una acción climática ambiciosa. **VCMI está elaborando normas internacionales de buenas prácticas a través del *Claims Code Of Practice***, que aborda la integridad en el lado de la demanda orientando a las empresas y otros agentes no estatales sobre cómo pueden hacer un uso voluntario creíble de los créditos de carbono como parte de sus compromisos de descarbonización.

Hoy en día, los créditos de carbono ya canalizan importantes fondos hacia proyectos que reducen y remueven las emisiones de GEI, pero están lejos de alcanzar todo su potencial. Actualmente, el mercado está fragmentado y la calidad de los créditos de carbono no es homogénea. Por el lado de la oferta, el Consejo de Integridad para el Mercado Voluntario (IC-VCM) lanzó los *Core Carbon Principles* (CCP) y el Marco de Evaluación con el objetivo de ayudar a los participantes en el MVC a identificar créditos de carbono de alta integridad. El trabajo del IC-VCM establecerá y elevará progresivamente el umbral de calidad e integridad en todo el MVC, generando confianza y permitiendo la comparabilidad. De este modo se reducirá la confusión, se superará la fragmentación del mercado y se contribuirá a canalizar el capital hacia las actividades de mitigación del cambio climático más costo-efectivas y de mayor impacto a escala mundial, lo que es especialmente importante para las economías en desarrollo.

Recomendaciones para los gobiernos de ALC para la construcción de MVC de alta integridad

El crecimiento de los MVC requiere un esfuerzo interinstitucional y coordinado entre los reguladores y los participantes de los MVC. Al tender puentes entre las esferas medioambiental, económica y financiera, los mercados de carbono pueden vincularse a diversos objetivos políticos y normativos. Los gobiernos pueden construir un marco institucional sólido (i) definiendo las funciones, las competencias y la autoridad de las instituciones nacionales, (ii) definiendo normativas estandarizadas para los créditos de carbono y (iii) garantizando que la regulación nacional sea coherente con la evolución y la puesta en marcha del artículo 6 del Acuerdo de París.

Si bien las empresas deben asumir la responsabilidad de la forma en que se utilizan los créditos (por ejemplo, vinculados a objetivos alineados con la ciencia y dando prioridad a la descarbonización de sus procesos productivos), los países que acogen MVC también pueden actuar por el lado de la demanda para facilitar el uso de créditos de alta integridad. Por ejemplo, (i) exigiendo que las actividades de mitigación en el MVC informen sus resultados en registros nacionales de reducciones y remociones de emisiones de GEI; (ii) alineando la regulación sobre divulgaciones de sostenibilidad corporativa con la orientación sobre el uso de alta integridad de los créditos de carbono; o (iii) aclarando si se otorgarán autorizaciones para las actividades de MVC y cómo, y bajo qué condiciones según el Art. 6.

Los gobiernos también pueden actuar por el lado de la oferta para promover la generación de créditos de carbono de alta integridad en los MVC mediante el desarrollo de marcos institucionales sólidos y estrategias nacionales que garanticen que la financiación de los MVC se canaliza hacia donde más se necesita para catalizar la acción climática y la prosperidad socioeconómica. Por ejemplo, (i) alineando eficazmente las metodologías establecidas por los proyectos y programas de GEI con los niveles de referencia adoptados por los países en sus NDC, y (ii) creando marcos legales e instituciones supervisoras responsables de garantizar el correcto funcionamiento de los proyectos y programas de GEI, así como de establecer sanciones cuando sea necesario.

CAF se compromete a colaborar con todos los países de ALC y con los actores relevantes de los MVC para cerrar las brechas existentes en los mercados de carbono, habilitando así las condiciones para una efectiva movilización de recursos para el desarrollo de proyectos que contribuyan al cumplimiento de las metas establecidas en sus NDC. El trabajo de iniciativas lideradas por el sector privado como IC-VCM, VCMI e IIF puede contribuir a esta tarea proporcionando conocimientos técnicos, enriqueciendo las mejores prácticas globales y facilitando las conexiones con las redes de partes interesadas en los MVC, incluyendo compradores, desarrolladores de proyectos y *policymakers*.

