



ESTRATEGIA **PAÍS** **PANAMÁ** 20²⁵₂₉

CAF BANCO DE DESARROLLO
DE AMÉRICA LATINA
Y EL CARIBE

 **América
Latina y
el Caribe**
Cada camino
una oportunidad



ESTRATEGIA
PAÍS
PANAMÁ

20²⁵
29



BANCO DE DESARROLLO
DE AMÉRICA LATINA
Y EL CARIBE



América
Latina y
el Caribe

Cada camino
una oportunidad



Índice

1

Prólogo

| Pág. 04

Introducción

| Pág. 05

2

28 años de acción
CAF en Panamá

| Pág. 08

3

Retos
y oportunidades
para el desarrollo

| Pág. 11

4

Líneas estratégicas
de CAF en Panamá

| Pág. 14

5

Una agenda compartida
para el desarrollo
transformador de Panamá

| Pág. 40

Prólogo

Dos siglos atrás, primero en su célebre Carta de Jamaica y posteriormente en la convocatoria del Congreso Anfictiónico, Simón Bolívar concibió a Panamá como el escenario ideal para construir el futuro de la región e impulsar su relación con el resto del mundo. Hoy, esa visión mantiene plena vigencia.

Panamá une a América Latina y el Caribe a través de la geografía, la historia y su logística de clase mundial. El país es un polo de desarrollo e inversión —un escenario de progreso y sostenibilidad. Si a Panamá le va bien, a toda la región le va bien.

Para CAF, el banco de América Latina y el Caribe, es motivo de orgullo ser un aliado del progreso del país. A lo largo de estos casi 30 años de presencia en territorio panameño, hemos consolidado nuestra acción como banco verde con el 78% de nuestro portafolio dirigido a proyectos y programas con impacto positivo para el medio ambiente. El 22% restante ha registrado un alto impacto social, contribuyendo a las elevadas tasas de crecimiento económico del país y la reducción de la pobreza.

Ahora, con la mirada puesta en el futuro —apoyados en la confianza, el camino recorrido, un contexto que ofrece grandes oportunidades y el rol estratégico de Panamá en la integración regional— queremos ir más allá: ese es el sentido de este documento, que detalla los ejes de nuestra acción estratégica en el país hacia el futuro.

La acción que estamos proponiendo se basa en cuatro ejes habilitadores. Queremos tener un alcance cada vez mayor en términos sociales y territoriales, y a eso estamos apuntando.

El primer pilar consiste en la consolidación de servicios regionales y una integración con equilibrio territorial. El segundo, en la cohesión social a través de una provisión eficiente de servicios básicos de calidad. En tercer lugar, queremos concentrar la acción en un crecimiento económico con mayor diversificación de sectores e innovación. Y, en cuarto lugar, la transformación digital del Estado, la equidad de género y la inclusión, así como un trabajo dedicado en materia de democracia, seguridad y justicia, enalteciendo el valor de la diversidad y la cultura.

De manera transversal a las acciones derivadas de estos pilares, proponemos colaborar para lograr una mayor eficiencia en el fortalecimiento institucional y la transparencia e innovación pública.

El servicio de conectividad de Panamá ha permitido a CAF una mayor eficiencia en su crecimiento, y será fundamental para nuestra consolidación como el banco de desarrollo con mayor presencia en América Latina y el Caribe. De igual forma, la construcción de nuestro edificio propio en Ciudad de Panamá —un punto de encuentro para el país y la región— ratifica nuestro compromiso con el país.

A ello se suma la celebración del Foro Económico Internacional América Latina y el Caribe —siempre en enero, siempre en Panamá—, que ya se consolida como un escenario ideal, del más alto nivel, para reflexionar y trazar líneas de acción con miras a promover el progreso, el desarrollo y el bienestar en toda la región.

En el marco de la triple transición verde, digital y energética, el Foro hace de Panamá un escenario estratégico para impulsar el crecimiento sostenible de toda la región.

Agradecemos a nuestros aliados en Panamá —sector público, sector privado, gremios, sociedad civil, colegas de las entidades financieras internacionales y cooperación regional— por el trabajo conjunto con el que seguimos construyendo desarrollo y prosperidad.

Estamos seguros de que esta nueva Estrategia será un camino para seguir construyendo un mejor futuro para todos los panameños, latinoamericanos y caribeños.

Sergio Díaz-Granados

Presidente ejecutivo de CAF – banco de desarrollo de América Latina y el Caribe



1

INTRODUCCIÓN

Panamá posee una combinación de ventajas estratégicas únicas que ofrecen oportunidades para su consolidación como un *HUB* regional y global: una posición geográfica privilegiada, un ecosistema logístico robusto (Canal de Panamá, terminales portuarias, zonas francas, Aeropuerto Internacional de Tocumen), estabilidad macroeconómica, un sistema financiero desarrollado, matriz energética limpia y un bono demográfico y de género que lo proyectan como plataforma clave para la integración regional, la competitividad y el desarrollo sostenible.

Con un PIB per cápita de más de USD 20 mil, el más alto de América Latina, y un crecimiento económico promedio de 5.4 % en las últimas dos décadas, Panamá ha sido una de las economías más dinámicas de la región con grandes oportunidades de exponer este crecimiento en los próximos años.

Este *HUB* logístico, financiero, digital, energético y cultural debe ser el corazón de una estrategia de desarrollo inclusivo, en la que confluyan las distintas capacidades del país. Sin embargo, su consolidación y proyección a largo plazo dependen de una visión integral que atienda los desafíos estructurales que limitan su potencial. En particular, las desigualdades sociales y territoriales, las brechas de capital humano, la productividad e informalidad, la presión sobre los recursos naturales y los desafíos institucionales que amenazan con debilitar los cimientos que sostienen la actual plataforma.

En un entorno internacional cada vez más desafiante —marcado por la transición energética, el reordenamiento de cadenas de valor, la volatilidad geopolítica, la aceleración digital y el cambio climático—, el país enfrenta el reto de traducir sus ventajas en desarrollo inclusivo en todo su territorio.

CAF responde al nuevo ciclo político de Panamá con una propuesta estratégica renovada, alineada con las prioridades del gobierno actual y atenta a los desafíos del país y la visión del sector privado. A través de su capacidad financiera, técnica e institucional, CAF se compromete a acompañar al país en la ampliación y modernización de sus servicios internacionales con la propuesta de un modelo de desarrollo más sostenible, inclusivo y competitivo que potencie las ventajas actuales a la vez que contribuya a cerrar sus brechas sociales y territoriales.

Este compromiso se materializa no solo en nuestra oferta de iniciativas de acompañamiento técnico y financiero, sino también en un compromiso institucional de largo plazo, simbolizado en el nuevo Edificio CAF erigido en Ciudad de Panamá, con el objetivo de potenciar nuestra acción de movilización de conocimiento y recursos globales para América Latina y El Caribe. Esta inversión representa mucho más que una infraestructura, es un símbolo tangible de la visión compartida con nuestras instituciones aliadas: reconocer a Panamá como un centro logístico, financiero, comercial y anfitrión de servicios globales con relevancia hemisférica, caracterizado por el respeto a su exuberante biodiversidad, desde donde proyecta también valores de democracia, ciudadanía, cultura y desarrollo sostenible para América Latina y el Caribe.

En línea con esta vocación transformadora, CAF proyecta para el quinquenio 2024–2029 una movilización estimada de hasta USD 3.500 millones. Se trata de un esfuerzo que reafirma el compromiso de CAF de consolidar al país como plataforma regional de servicios logísticos, digitales, financieros y ambientales de carácter global.

CAF fortalece su posicionamiento estratégico en Panamá impulsando iniciativas que promueven la inclusión y el fomento de las economías creativas, reconociendo en la diversidad e identidad cultural panameña una herramienta poderosa de cohesión social y un motor de innovación, generación de ingresos y transformación productiva con fuerte arraigo territorial.

En este contexto, la propuesta de valor de CAF pone al *HUB* en el centro, como motor del desarrollo sostenible e inclusivo, alineado con las prioridades del sector público, la visión del sector privado y los compromisos del país en materia climática energética y digital. Para ello presentamos cuatro ejes habilitadores:

Consolidación de servicios regionales e integración territorial y regional. Modernización y ampliación de servicios logísticos internacionales, incorporando a los sectores productivos de manera directa con el rol articulador del *hub* logístico en todo el país. Para esto se considera como eje fundamental la capacitación en sectores estratégicos (logística, aeronáutica, energía, agroindustria, forestal, turismo e innovación).

Cohesión social. Cierre de brechas estructurales mediante el apoyo a la dotación de servicios básicos como educación, salud, agua, saneamiento, gestión de desechos sólidos, movilidad integral, vivienda, energía y conectividad. Este pilar incorpora consideraciones de inclusión de mujeres, jóvenes, pueblos indígenas, población afrodescendiente y con discapacidad.

Crecimiento económico sostenible e inclusivo. La modernización del *hub* logístico, digital, financiero y energético cuenta con propuestas de bioeconomía que valoran el patrimonio natural del país. Dadas las prioridades de la política macrofiscal, se hará especial énfasis en actividades que promuevan la inversión extranjera y la generación de empleo de calidad, promoviendo alianzas público-privadas y un rol más agresivo de las PyMEs y emprendimientos como base de la economía real.

Acciones transversales que fortalecen los pilares de un desarrollo sostenible, inclusivo y resiliente. Estas incluyen la promoción de infraestructura verde, soluciones basadas en la naturaleza y estándares ambientales para la acción climática. Se incluyen, además, la profesionalización y el fortalecimiento institucional, la seguridad jurídica y marcos regulatorios robustos con separación de competencias, junto con la transformación digital del Estado. De manera transversal, se impulsa la igualdad de género, la inclusión y la diversidad, reconociendo las ventajas étnico-raciales como principios rectores de la acción de CAF en Panamá.

Estas dimensiones habilitadoras son fundamentales para preservar y potenciar el valor del *HUB* panameño, convirtiéndolo en una **plataforma de desarrollo compartido**, transición verde e integración plena de Panamá en las cadenas globales de valor, con impactos positivos que se proyectarán a nivel continental.

Con esta visión, CAF reafirma su papel como socio confiable, técnico y transformador para Panamá, contribuyendo a que el país fortalezca su rol como plataforma regional de conectividad y sostenibilidad, y a que más panameños y panameñas accedan, desde sus territorios y realidades diversas, a un futuro más justo, resiliente y próspero, en beneficio de toda América Latina y El Caribe.



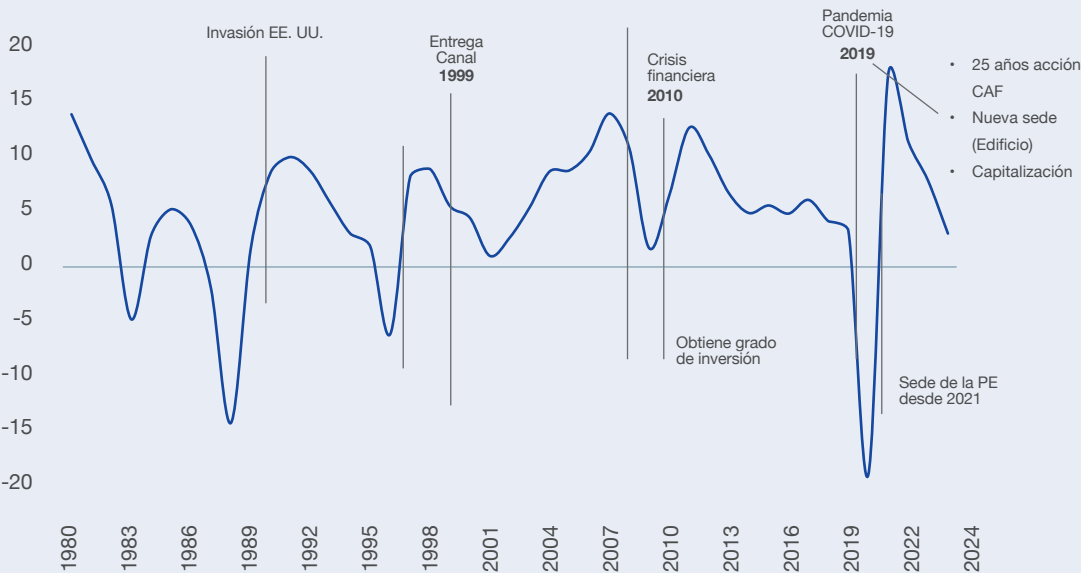
2

28 AÑOS DE ACCIÓN CAF EN PANAMÁ:

SOSTENIBILIDAD,
IMPACTO Y ALIANZAS
ESTRATÉGICAS

Desde su incorporación como país accionista en 1997, Panamá ha contado con el respaldo de CAF como un aliado estratégico para impulsar el desarrollo sostenible, la competitividad y la integración del país. En estas más de dos décadas de trabajo conjunto, CAF ha acompañado al país en sus grandes transformaciones, tanto en infraestructura física como institucional, contribuyendo al bienestar social y al fortalecimiento de la resiliencia ambiental y fiscal del Estado.

Gráfico 1.
Contexto país



Población: 4,177 millones (2018) **Superficie: 75.517 Km²** **PIB per Cápita: US\$ 15,8 mil (2019)**

Fuente: CAF, y fuentes oficiales.

Resultados que marcan huella

- USD 7.520 millones en aprobaciones acumuladas y más de USD 4.000 millones desembolsados.
- Aumento sostenido de la cartera consolidada: de apenas USD 5 millones en 1998 a USD 2.607 millones en 2024.
- Aprobaciones anuales de alrededor de USD 500 millones, tanto en operaciones soberanas como no soberanas con énfasis en el sistema financiero local como vehículo para atender PYMES.

En 2023, CAF fue reconocida con el Premio Campeones del Mercado por la Bolsa de Valores de Panamá por su emisión de bonos a 20 años por USD 200 millones, marcando un hito en el desarrollo del mercado local de capitales.

Una cartera verde y transformadora

CAF ha sido clave para posicionar a Panamá como un país pionero en acción climática. Actualmente, el 78 % de los proyectos financiados por CAF en Panamá están compuestos por inversiones verdes en diferentes sectores que abarcan:

- Movilidad eléctrica (Metro de Panamá).
- Saneamiento urbano (Bahía de Panamá, Santiago, Puerto Armuelle).
- Gestión hídrica (cuencas hidrográficas, agua y saneamiento).
- Ruta de Comercio verde (Canal de Panamá).
- Soluciones basadas en la naturaleza y resiliencia climática en territorios indígenas.
- Políticas Públicas (Cambio Climático, Transición Energética y desarrollo agrícola y forestal).
- Sistema financiero (líneas de crédito dirigidas a bancos para el apoyo a PYMES, negocios verdes).

Además, CAF ha sido catalizador de recursos de terceros como Corea, AFD, OPEP, MCDF, LAIF, FASEP, Korean Exim Bank GCF, GEF y KFW, permitiendo ampliar el impacto de sus intervenciones.

Alianzas que multiplican el impacto

CAF ha promovido alianzas estratégicas con actores públicos, privados y sociales:

- Apoyo a reformas, políticas de Estado y buenas prácticas en agro, educación, telecomunicaciones, transparencia, APPs, inclusión financiera y género. Cooperación con gremios empresariales y gobiernos locales.
- Fortalecimiento de capacidades a través de capacitación a más de 1.700 funcionarios públicos.

Presencia institucional y compromiso a futuro

En 2023 se inició la construcción del nuevo edificio CAF, símbolo del compromiso permanente con el país y la región.

En 2024, CAF reafirmó su compromiso regional desde Panamá con la realización del primer **Foro Económico para América Latina y el Caribe**, concebido como un espacio de encuentro entre autoridades, líderes y ciudadanía para debatir los desafíos estructurales de la región y explorar sus oportunidades estratégicas. Esta cita se proyecta como un hito anual para construir alianzas, convocar voces de referencia mundial y nutrir la reflexión colectiva sobre los grandes temas de los cuales depende un crecimiento verdaderamente sostenible, inclusivo y transformador.



3

RETOS Y OPORTUNIDADES PARA EL DESARROLLO



Panamá enfrenta el desafío de convertir sus ventajas estructurales en motores efectivos de desarrollo inclusivo y sostenible. Su ubicación geográfica, conectividad global, biodiversidad y robusto ecosistema logístico y financiero la posicionan como un *HUB* estratégico de alcance regional y global con alto potencial para liderar la integración económica y la transición verde en la región. Además, el agregado demográfico y de género ofrece una oportunidad única para dinamizar la economía mediante la incorporación plena de jóvenes y mujeres al desarrollo productivo.

Esta condición de *HUB* debe entenderse más allá de la oferta de infraestructuras y servicios. Es el principal dinamizador del desarrollo del país, el eje articulador desde el cual pueden irradiarse oportunidades a todo el territorio nacional siempre que se fortalezcan los habilitadores que lo sostienen: el capital físico mediante integración territorial, el capital humano a través de cohesión social y el capital financiero orientado a impulsar el crecimiento económico, respaldado por un marco legal y regulatorio adecuado.

No obstante, este potencial se ve limitado por persistentes desigualdades territoriales y sociales. Las actividades económicas y la provisión de servicios básicos muestran una mayor concentración en las áreas urbanas del país, en especial en el eje central, donde se ha desarrollado una sólida infraestructura logística y de transporte vinculada al Canal de Panamá. En cambio, las regiones rurales e indígenas enfrentan mayores desafíos en términos de pobreza multidimensional, baja productividad y acceso limitado a servicios esenciales. Estas brechas reflejan, en parte, las tensiones derivadas de un crecimiento urbano acelerado, a la vez que presentan oportunidades de mejora en la planificación territorial y la gestión eficiente de los servicios públicos.

Para que el *HUB* funcione como plataforma de desarrollo sostenible e inclusivo se requiere:

- Fortalecer el capital físico mediante una integración territorial efectiva, infraestructura resiliente, planificación territorial con enfoque regional y el fortalecimiento de una conexión real entre los nodos logísticos y las regiones productivas del país.
- Desarrollar el capital humano, reduciendo brechas en educación, salud, conectividad, agua y otros servicios básicos, y apostando por una mayor inclusión de mujeres, jóvenes, pueblos indígenas y afrodescendientes en el aparato productivo.
- Movilizar el capital financiero, diversificando fuentes de inversión, modernizando el sistema financiero, potenciando las PYMES y consolidando al país como plaza regional de servicios innovadores y sostenibles.
- Consolidar instituciones tecnificadas y eficientes con marcos legales y regulatorios robustos.

El sobresaliente crecimiento económico de la última década tuvo resultados en términos de reducción de pobreza, pero estos no han sido suficientes para atender a la población vulnerable ni ha tenido el impacto esperado en materia de productividad y acceso a empleo formal y calidad de remuneración para la población. Las deficiencias en la calidad y pertinencia de la educación, la baja inversión en innovación y la desigual distribución del gasto público siguen limitando el desarrollo del talento necesario para un *HUB* competitivo.

La discusión geopolítica que afecta las rutas de comercio internacional y una propuesta de desglobalización -aún en discusión-, así como la creciente presión por alcanzar la sostenibilidad ambiental, plantean nuevas exigencias a la oferta logística y financiera del país, lo que representa una oportunidad para Panamá de replantear su relevancia como *HUB* regional y global.

Para mitigar los riesgos y aprovechar las oportunidades de desarrollo, Panamá debe acelerar reformas que impulsen la eficiencia de la gestión pública, la transformación productiva, la equidad y la sostenibilidad ambiental.

CAF considera prioritario acompañar este proceso con intervenciones que fortalezcan el rol del *HUB* como motor del desarrollo nacional, mejoren las capacidades de planificación e inversión pública, integren a todos los territorios a su dinamismo y garanticen que el crecimiento económico se traduzca en bienestar colectivo.

Su compromiso es contribuir a que Panamá consolide un modelo de desarrollo basado en un *HUB* resiliente, humano y territorialmente integrado que combine competitividad global con justicia social y sostenibilidad ambiental.

Plan de Gobierno

El 5 de mayo de 2024, José Raúl Mulino fue elegido presidente de Panamá para el período 2024–2029 con el 34,4 % de los votos en unas elecciones caracterizadas por una alta participación ciudadana (77,5 %). Respaldado por los partidos Realizando Metas (RM) y Alianza, el nuevo gobierno asume con una visión orientada a la eficiencia, la transparencia y la inversión productiva.

El Plan Estratégico de Gobierno 2025–2029 organiza su acción en torno a cuatro pilares estratégicos: (1) **impulso a sectores económicos para el crecimiento y la generación de empleos de calidad**; (2) **oportunidades para todos con educación pertinente y servicios básicos de calidad**; (3) **gobernanza eficiente y fortalecimiento institucional**; y (4) **sostenibilidad ambiental y manejo responsable de los recursos naturales**.

Estos pilares se alinean estrechamente con la visión de CAF, que prioriza la mejora de la infraestructura, la transformación de los servicios básicos, el impulso a la productividad con equidad territorial, y el fortalecimiento institucional como herramientas para construir un modelo de desarrollo más sostenible, inclusivo y resiliente.

El enfoque del gobierno promueve la reactivación económica mediante grandes proyectos de infraestructura, la modernización del sistema educativo en base a la demanda del mercado laboral y la mejora del sistema de salud, priorizando el acceso equitativo. Asimismo, destaca el compromiso con la transparencia y la lucha contra la corrupción mediante la digitalización del Estado y el fortalecimiento de las capacidades institucionales. En el plano económico, se plantea una diversificación productiva, con énfasis en el apoyo a las micro, pequeñas y medianas empresas como motores de generación de empleo y reducción de la pobreza.

Este marco estratégico ofrece una base sólida para la articulación de la cooperación de CAF con el país, potenciando iniciativas orientadas a fortalecer la **consolidación de servicios regionales e integración territorial, cohesión social y el crecimiento económico** sostenible e inclusivo en todo el país.



4

LÍNEAS ESTRATÉGICAS DE CAF EN PANAMÁ

La propuesta de valor de CAF en Panamá articula nuestra visión institucional con las prioridades del sector público y las propuestas del sector privado, que coinciden en acciones para propulsar el cierre de brechas sociales estructurales y potenciar la economía para el desarrollo del país. En este marco, se han definido cuatro líneas de intervención prioritarias: 1) **consolidación de servicios regionales e integración territorial**; 2) **cohesión social**; y 3) **crecimiento económico sostenido**, con una cuarta agenda de acciones 4) **transversales y habilitadoras para su implementación**.

Gráfico 2.

Propuesta de valor de CAF en Panamá

CAF actúa con enfoque de sostenibilidad y eficiencia, maximizando el impacto mediante capacidades institucionales, recursos financieros y asistencia técnica. Cada intervención responde a desafíos inmediatos y fomenta un desarrollo resiliente e inclusivo.



Agenda de transformación institucional


Alianzas estratégicas


Financiamiento

Para materializar esta estrategia integral, CAF prevé movilizar hasta USD 3.500 millones durante el período 2024–2029. Estos recursos permitirán impulsar iniciativas de alto impacto en infraestructura logística y energética, conectividad digital, financiamiento verde, inclusión social y fortalecimiento institucional, posicionando a Panamá como un referente regional de crecimiento equitativo, innovación productiva y sostenibilidad.



Consolidación de servicios regionales e integración territorial

Gráfico 3.

Consolidación de servicios regionales e integración territorial



Gestión sostenible del territorio

mediante ordenamiento y planificación que prevengan la expansión desordenada y eleven la resiliencia climática.



Dinamizar sectores productivos

con vocación territorial como la agroindustria, el turismo sostenible, el sector agroforestal y las tecnologías de alto valor agregado.



Ampliar las capacidades logísticas y productivas



HUB interconectado al comercial global

CAF reconoce que Panamá, como *HUB* logístico, digital y financiero de alcance regional y global encuentra en la integración territorial una herramienta clave para mejorar y ampliar su oferta de servicios, potenciar su competitividad y asegurar su sostenibilidad. En un contexto de crecientes desafíos ambientales, sociales y económicos, consolidar y ampliar la oferta de servicios hacia todo el territorio permitirá proyectar al país como un motor de desarrollo regional sostenible, balanceado, resiliente e inclusivo.

La consolidación de los servicios regionales parte del fortalecimiento de los grandes activos nacionales —el **Canal de Panamá**, el **Aeropuerto Internacional de Tocumen**, los puertos, zonas francas, redes de conectividad terrestre y digital— y su articulación con nuevos polos productivos en las provincias. Para ello, CAF plantea una visión integral de desarrollo territorial basada en cuatro frentes complementarios.

En primer lugar, el fortalecimiento del **hub logístico, digital y financiero**, proyectándolo más allá de su función de tránsito hacia una noción que la considere como plataforma de servicios avanzados al desarrollo nacional. Esto supone impulsar servicios logísticos con valor agregado —como el ensamblaje, la transformación ligera, el comercio electrónico y los servicios marítimos—, fortalecer el ecosistema digital y de ciberseguridad, y expandir la conectividad aérea, ferroviaria y vial, para articular un sistema interconectado al comercio global.

En segundo lugar, la expansión de **capacidades logísticas, tecnológicas y financieras a nivel territorial**, para evitar que el *hub* opere como un enclave aislado. Esto implica descentralizar oportunidades, articulando el sistema logístico nacional con nuevos nodos productivos regionales.

El tercer frente consiste en mejorar la **planificación territorial y la gestión resiliente del espacio**, a través de un ordenamiento territorial que acompañe la expansión del *hub* de manera ordenada, promueva áreas económicas especiales e integre el territorio con infraestructura vial, férrea, digital y energética bajo criterios de sostenibilidad ambiental, eficiencia y adaptación climática.

Por último, se busca **dinamizar sectores productivos con fuerte vocación territorial** a través de la estrategia de prosperidad agropecuaria de CAF que impulsa el desarrollo del sector agroforestal y la adopción de prácticas agrícolas sostenibles, regenerativas y resilientes. Esta agenda incluye también el fomento del ecoturismo, la bioeconomía, la biotecnología y tecnologías emergentes como la inteligencia artificial, la ciberseguridad, los semiconductores y la geo-analítica, integrando a las comunidades.

Esta estrategia convierte al *hub* en una red de oportunidades que irradia desarrollo desde el centro hacia los territorios, conectando al país con el mundo, y a los panameños entre sí, a través de infraestructura inteligente, instituciones robustas, empleos de calidad y cadenas productivas sostenibles. Para lograrlo, Panamá debe consolidar su rol como nodo logístico, digital y financiero, capaz de movilizar inversión, conocimiento y servicios de alto valor agregado hacia una economía más equitativa y sostenible.

A continuación, se detallan los frentes estratégicos que sustentan esta transformación nacional.

Propuestas CAF para la consolidación de servicios regionales e integración territorial

Plan de acción	CAF como aliado	Agenda Corporativa de CAF
Grandes infraestructuras estratégicas y capacidades productivas para integrar el territorio	- Integración de regiones rezagadas. - Acceso a financiamiento inclusivo. - Fortalecimiento de capacidades técnicas y productivas vinculadas al <i>hub</i> logístico.	- Transición energética justa. - Infraestructura física y digital. - Productividad e internacionalización.
Fortalecimiento del <i>hub</i> logístico, digital y financiero	Consolidación y modernización de servicios: logístico, marítimo, aeroportuario, energético, digital y financieros.	- Transición energética justa. - Infraestructura física y digital. - Productividad e internacionalización.
Gestión territorial e inclusiva	- Estrategias de ordenamiento territorial. - Promoción de áreas económicas especiales. - Prácticas sostenibles, incluyendo políticas agroalimentarias y reducción de CO₂. - Iniciativas para mejorar la productividad del territorio. - Propuestas de desarrollo regional en provincias.	- Territorios resilientes. - Resiliencia y ecosistemas estratégicos.
Servicios básicos y formación para el desarrollo productivo de sectores alternativos (agricultura, turismo e innovación)	- Inversión en infraestructura productiva. - Infraestructura de acceso a vías principales y servicios. - Innovación y capacitación en los sectores agropecuario, biotecnológico, IA, ciberseguridad, otras tecnologías digitales y turístico. - Promoción y estímulo directo al turismo.	- Infraestructura física y digital. - Productividad e internacionalización. - Territorios resilientes. - Resiliencia y ecosistemas estratégicos. - Bienestar social inclusivo.

Fuente: Elaboración propia.

Grandes infraestructuras estratégicas y capacidades productivas para integrar el territorio

El desarrollo de Panamá debe apalancarse en sus activos estratégicos para articular el territorio, generar equidad y consolidar un modelo de crecimiento sostenible e inclusivo. Entre estos activos, como ya se ha dicho, el *Hub* Logístico de Panamá se posiciona como el principal motor económico del país y plataforma estratégica para atraer inversión extranjera directa, dinamizar el crecimiento y articular cadenas de valor globales. Su consolidación como nodo logístico, digital y financiero regional debe traducirse en un **eje estructurante de integración territorial y productiva** que permita irradiar oportunidades más allá del eje canalero y urbano.

Este *Hub* logístico constituido por infraestructuras de servicio internacional con potencial de expansión como son el Canal de Panamá, el Aeropuerto Internacional de Tocumen, puertos en ambas costas, corredores logísticos terrestres, zonas francas, redes ferroviarias, plataformas de carga aérea, y una matriz energética diversificada, se complementa con servicios de alto valor agregado como logística integrada, ensamblaje, manufactura liviana, servicios aeronáuticos, financieros, digitales y de comercio electrónico. Todos estos activos, junto con la posición geográfica privilegiada de Panamá, sostienen su rol como *hub* logístico y financiero de referencia regional, articulando rutas marítimas, aéreas y comerciales que conectan América Latina con los mercados globales.

Este ecosistema logístico de clase mundial no solo potencia los servicios existentes para el comercio internacional, sino que también representa una oportunidad estratégica para integrar los distintos territorios del país, promoviendo su inserción en cadenas de valor más dinámicas y sostenibles. Sin embargo, esta capacidad de integración se ve limitada por profundas disparidades territoriales y una falta de planificación de largo plazo e integral.

Esta dualidad logística —entre un nodo global altamente eficiente y territorios periféricos desconectados— impide que el potencial del *hub* se traduzca en progreso equitativo para todos los panameños. Superar esta brecha requiere una estrategia nacional integral de desarrollo que utilice al *hub* logístico como palanca para articular el territorio, integrando física, económica y socialmente al país.

En este marco, CAF acompaña al país con una agenda estructural **que incluye:**

- La **interconexión física** (vial, férrea, marítima, aérea, eléctrica, digital), a través de proyectos como el Tren Panamá–David–Frontera, la interconexión eléctrica Panamá–Colombia, la rehabilitación de troncales estratégicas (Panamericana Este y Oeste, Costanera, autopista Centenario), la ampliación del Aeropuerto de Tocumen y la modernización del espacio aéreo nacional.
- La **consolidación del ecosistema logístico sostenible**, mediante el Corredor Verde Marítimo Regional, hojas de ruta climáticas sectoriales, el *hub* de combustibles renovables, servicios auxiliares portuarios descarbonizados y plataformas de electromovilidad.
- La **integración digital**, a través de inversiones en conectividad (fibra óptica, 5G), centros de ciberseguridad, impulso al comercio electrónico, regulación del entorno digital, inteligencia artificial y desarrollo de talento especializado en tecnologías emergentes.
- La consolidación del ***hub* financiero regional**, apoyando la modernización regulatoria, inclusión financiera, desarrollo del mercado de capitales y movilización de recursos verdes y sostenibles. Esto incluye emisiones temáticas, apoyo a *fintechs*, desarrollo del mercado de deuda pública y fortalecimiento de capacidades supervisoras.
- Promoción de **inversión extranjera** en zonas económicas especiales.
- La **integración productiva** y la **cohesión territorial** con el objetivo de transformar el *hub* en una plataforma que no solo conecte al país con el mundo, sino que también conecte a los panameños entre sí, generando oportunidades desde y para los territorios.

A nivel **nacional e internacional**, se apoyará la evaluación de propuestas como el **Tren Panamá–David–Frontera**, que busca conectar el centro y occidente del país con el corazón logístico nacional para eventualmente formar parte de una red ferroviaria centroamericana interoperable. Se contempla también la rehabilitación de vías troncales estratégicas bajo esquemas de APP —como la **Panamericana Este y Oeste**, la vía **Costanera** y la autopista Centenario— así como el fortalecimiento de la **red vial rural** con el fin de garantizar una conectividad efectiva entre territorios y centros logísticos.

Para que el tren genere desarrollo real y sostenible, se requiere planificación territorial de largo plazo que promueva polos de desarrollo en torno a sus paradas.

En paralelo, se brinda acompañamiento técnico para la eficiencia y ampliación de servicios del **Aeropuerto Internacional de Tocumen**, y la modernización del servicio de Aeronáutica Civil, reforzando su rol como *Hub* de las Américas, y al **Canal de Panamá**, mediante iniciativas de sostenibilidad, conectividad y desarrollo logístico ampliado. Además, se apoyará el liderazgo del país en la primera iniciativa regional de **Corredor Verde** marítimo, en línea con los compromisos de descarbonización impulsados por la Organización Marítima Internacional (OMI), proyecto pionero en la logística climáticamente responsable.

En el sector energético, se impulsa la **interconexión eléctrica entre Panamá y Colombia**, una obra estratégica que permitirá fortalecer la eficiencia y la complementariedad de los sistemas eléctricos de Centroamérica y Sudamérica. Panamá dispone ya de una matriz energética diversificada: en 2024, la capacidad instalada se distribuye en 42,93 % de plantas térmicas, 36,62 % de hidroeléctricas, 13,79 % de fotovoltaicas y 6,66 % de eólicas, según la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos (ASEP). Esta diversidad, junto con el potencial de generación limpia y el desarrollo de biocombustibles, refuerza el papel del país como actor clave en la transición energética regional. Sin embargo, persisten retos de acceso, especialmente en el segmento de distribución en áreas rurales y comarcas. Frente a ello, CAF acompaña iniciativas orientadas a cerrar estas brechas y garantizar que el sector energético amplíe su impacto en un desarrollo más inclusivo.

La ejecución del proyecto de interconexión eléctrica Panamá – Colombia también ofrecerá oportunidades de mejora de servicios a comunidades y territorios ubicadas en el trazado de la línea de transmisión.

Este despliegue de infraestructura se complementa con intervenciones que buscan dinamizar las economías locales, desarrollando capacidades productivas en los territorios, diversificando su base económica hacia sectores de mayor valor agregado (agroindustria, forestal, turismo, tecnologías emergentes y biotecnología), fortaleciendo la formación técnica, facilitando el acceso a crédito y articulando a pequeños productores y cooperativas en cadenas logísticas y mercados internacionales. Así, el *hub* se convierte en una red de oportunidades que irradia desarrollo más allá del eje canalero o capitalino, fomentando un modelo de crecimiento inclusivo y descentralizado.

En cuanto a la protección del valor estratégico de los ecosistemas regionales como activos para la integración y el desarrollo sostenible, CAF impulsa iniciativas que fortalecen la gobernanza ambiental compartida y promueven la conservación y el uso sostenible de territorios de alto valor ecológico, cultural y productivo.

En este marco, se destacan iniciativas de alcance regional y global que refuerzan el valor estratégico de los ecosistemas y la biodiversidad como activos para el desarrollo. El proyecto GEF de Gestión Integral del Sargazo en el Caribe busca respuestas innovadoras a un fenómeno con impactos ambientales, económicos y sociales; el Corredor Marino de Conservación del Pacífico Este Tropical (CMAR) constituye una plataforma de cooperación entre gobiernos para proteger ecosistemas marinos transfronterizos clave; y el Fondo Multidonante AfroPaz con la Naturaleza se orienta a la conservación, restauración y generación de oportunidades sostenibles en el Chocó biogeográfico y la costa del Pacífico Este Tropical, con énfasis en comunidades afrodescendientes y rurales.

A estas iniciativas se suma el Panamá Natural Pledge, una propuesta estratégica liderada por el Ministerio de Ambiente que consolida en un solo marco los compromisos del país frente a las tres convenciones de Río —cambio climático, biodiversidad y desertificación—, con 23 objetivos claros al 2035 y un fuerte respaldo político nacional e internacional. Este pacto no solo busca eficiencia en la gestión ambiental, sino que también proyecta a Panamá como referente regional en acción climática y biodiversidad.

De manera complementaria, el país avanza en su proceso de inclusión en la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), una aspiración que apunta a elevar estándares de gobernanza, transparencia y competitividad. Este paso, que ya cuenta con apoyo de organismos multilaterales, representa una oportunidad para atraer inversión extranjera, mejorar la reputación internacional de Panamá y participar activamente en la definición de políticas globales sobre desarrollo sostenible y fiscalidad.

En el ámbito financiero, el ecosistema de instituciones financieras del país también ofrece oportunidades de intermediación de recursos a otros mercados para aprovechar la taxonomía de finanzas sostenibles y las plataformas de facilidades de servicios internacionales como los ofrecidos por la Bolsa de Valores de Panamá.

El fortalecimiento del ecosistema financiero y logístico, alineado con los compromisos internacionales de sostenibilidad, permite que Panamá se consolide como plataforma hemisférica de servicios especializados, capaz de movilizar recursos y soluciones desde y hacia la región. Esto incluye:

- La adopción de **tecnologías logísticas inteligentes** (*blockchain*, trazabilidad, ciberseguridad, IA).
- La **digitalización aduanera** y portuaria para mejorar eficiencia y transparencia.
- La redefinición estratégica del **sistema aeroportuario nacional**, con nuevos usos para carga, conectividad regional y turismo local.
- La promoción de **zonas logísticas y de servicios especializados** fuera del eje canalero para descentralizar el crecimiento.

A través de estos pilares, se busca transformar al **hub en una plataforma multisectorial de inclusión territorial**, donde las regiones puedan participar activamente de la economía global desde sus propias vocaciones productivas.

CAF impulsa el despliegue de capacidades productivas en los territorios, diversificando la matriz económica nacional. Esto incluye el desarrollo de clústeres agroindustriales, forestales, turísticos, de tecnologías emergentes y biotecnología; el fortalecimiento de la formación técnica; el acceso a financiamiento inclusivo; y la articulación de pequeñas unidades productivas en cadenas logísticas y mercados globales.

De esta manera, se busca transformar los grandes activos nacionales en plataformas efectivas para la democratización del desarrollo, permitiendo que más panameños se integren, desde sus propios territorios, al dinamismo económico que ofrece el **hub** logístico, digital y financiero del país. Esta estrategia posiciona a Panamá no solo como un país de tránsito, sino como motor de integración regional, inclusión social y liderazgo sostenible en América Latina y el Caribe.

Fortalecimiento del *hub* logístico, digital y financiero

Hub logístico

El Hub Logístico de Panamá, que representa alrededor del 35 % del PIB, es el motor económico del país y su principal plataforma estratégica para atraer inversión extranjera directa, dinamizar el crecimiento económico y posicionarse como un actor clave en las cadenas globales de valor. Su ventaja comparativa se basa en una combinación única de atributos geográficos, capacidades de conectividad intermodal y servicios logísticos especializados que hacen de Panamá un nodo regional e internacional de distribución, comercio y manufactura liviana.

Este *hub* está conformado por un conjunto de infraestructuras logísticas y servicios interrelacionados: el Canal de Panamá, el Aeropuerto Internacional de Tocumen, los puertos de clase mundial, clusters de servicios auxiliares marítimos, corredores terrestres de transbordo (ferrocarril y carretera), zonas francas, plataformas de carga aérea y operaciones de valor agregado como ensamblaje, transformación ligera, comercio electrónico, cables de servicios digitales y servicios de energía. Este ecosistema posiciona a Panamá no solo como país de tránsito, sino como un centro para la relocalización de cadenas de producción (nearshoring), un punto de redistribución estratégica en las Américas y un facilitador del comercio regional.

Sin embargo, para consolidar y escalar su rol como *hub* competitivo y sostenible, Panamá debe trabajar en:

- **Capacidad e infraestructura:** persistente presión sobre las vías de acceso al Canal, riesgo de saturación del aeropuerto de Tocumen y restricciones hídricas que, si bien responden en gran medida a factores climáticos, han afectado parcialmente la eficiencia operativa del Canal, con impactos en oferta de servicios, costos logísticos y sostenibilidad.
- **Coordinación institucional:** fragmentación en la gobernanza logística, duplicidad de competencias y bajos niveles de interoperabilidad entre actores clave del sistema.
- **Entorno regulatorio y aduanero:** complejidad y lentitud en los procesos de comercio exterior, que restan competitividad frente a otros *hubs* regionales.
- **Sostenibilidad ambiental y energética:** necesidad urgente de reducir la huella de carbono del sector y adaptarse a escenarios climáticos extremos —como la reciente sequía que redujo la capacidad del tránsito por el Canal—, así como de cumplir con las normativas de control de emisiones establecidas por los países de destino de los buques.

A pesar de estos desafíos, Panamá está adoptando una visión de desarrollo logístico integral que busca combinar eficiencia operativa, transición verde, atracción de inversión privada y generación de empleo de calidad. En esta agenda se destacan:

- **Plan de seguridad hídrica,** con proyectos como el reservorio de agua del Río Indio orientado a mitigar los riesgos de sequía que puedan afectar el nivel requerido para el paso de buques.
- **Estrategia de nuevos servicios logísticos en el paso interoceánico,** incluyendo proyectos de vialidad para un canal seco y la construcción de un gasoducto.
- **Consolidación de un *hub* logístico con servicios de valor agregado** que integre procesos de ensamblaje, etiquetado, manufactura liviana, servicios al buque y distribución regional, así como ampliación y creación de nuevas zonas de servicios logísticos.

- **Formación de talento especializado** en logística, cadenas de suministro, digitalización y transición energética.
- **Incorporación de tecnologías inteligentes de gestión logística** (*blockchain*, trazabilidad digital, inteligencia artificial, ciberseguridad), así como equipamiento y digitalización aduanera, esenciales para aumentar eficiencia y transparencia.
- **Planificación ambiental del *hub***, asumiendo criterios de sostenibilidad, **infraestructura resiliente y tecnologías limpias**, incluyendo la electromovilidad y los combustibles renovables.

CAF acompaña a los actores del *hub* en la implementación del **Corredor Verde Marítimo Regional**, el desarrollo de políticas públicas de **descarbonización**, la elaboración de hojas de ruta climáticas sectoriales y la estructuración de **proyectos logísticos sostenibles**. Asimismo, impulsa el desarrollo de un *hub* de combustibles renovables, proyectos de movilidad eléctrica, verificación de emisiones e integración digital del sistema logístico.

En el clúster aéreo, CAF colabora con el diseño e implementación de un plan integral de eficiencia y ampliación física operacional del Aeropuerto Internacional de Tocumen. Este plan incluye la modernización de la navegación aérea, la reestructuración del espacio aéreo y la transformación institucional de la Autoridad de Aeronáutica Civil.

Resulta clave redefinir los usos de aeropuertos a nivel nacional, con el fin de optimizar su eficiencia, ampliar los servicios de carga y atraer nuevas aerolíneas y destinos, fortaleciendo e impulsando el turismo local.

Paralelamente, CAF apoya iniciativas de conectividad nacional que fortalecen la articulación territorial del *hub*, como la planificación territorial para el desarrollo de áreas económicas especiales, el **ferrocarril Panamá-David-Frontera**, el **Canal Seco Multimodal**, y la **rehabilitación y optimización de la Carretera Panamericana** en sus tramos urbanos de Penonomé y Santiago, conectando zonas productivas con los principales nodos logísticos del país.

Programa de Sostenibilidad y Modernización del Sector Aéreo en Panamá

1. Sostenibilidad del *Hub* Regional Aéreo (HRA)

Iniciativa principal	Subproyectos / Acciones clave
Plan Maestro Tocumen 2050 (PM50)	C01. Tocumen 2030 - Diagnóstico operacional y diseño funcional. C02. Plan Maestro Tocumen 2050.
Programa Integral de Mejora de la Eficiencia Operacional (PIMEO)	C03. Reingeniería TMA de AIT y espacio aéreo. C04. Implementación de infraestructura y reingeniería - Lado Aire. C05. Implementación de infraestructura y reingeniería - Lado Tierra. C05. Estrategia para servicio de carga aérea.

2. Modernización institucional del sector aéreo

Iniciativa principal	Subproyectos / Acciones clave
Programa de Desarrollo Institucional (PDI)	C06. Diagnóstico institucional. C07. Estructura del sistema aeroportuario nacional.
Implementación de acciones institucionales – Aeronáutica Civil (IAI-AC)	C08. Corporativización de los Servicios de Navegación Aérea. C09. Modernización del Aeropuerto Internacional Bocas del Toro.
Implementación de acciones institucionales – AITSA (IAI-AITSA)	C10. Revisión APP Terminal de Carga Aérea y Zona Franca. C11. APP Tocumen y aeropuertos regionales (Río Hato, David, Colón).

Fuente: Elaboración propia.

Hub Digital

El *Hub* Digital de Panamá es un pilar estratégico para la transformación económica del país, ya que impulsa su integración en la economía global mediante la digitalización, la innovación tecnológica y el desarrollo de servicios de alto valor agregado. Sin embargo, persisten desafíos como la limitada cobertura y calidad del internet —especialmente en zonas rurales—; el déficit de talento especializado en materia de inteligencia artificial, ciberseguridad y ciencia de datos; y un marco regulatorio aún en desarrollo.

Para fortalecer este ecosistema, es crucial acelerar la inversión en infraestructura de telecomunicaciones —incluyendo fibra óptica y tecnología 5G—, cerrar brechas de conectividad urbano-rural y avanzar en una legislación robusta que regule adecuadamente la protección de datos, la ciberseguridad y el comercio digital. El aumento de riesgos cibernéticos exige reforzar capacidades institucionales, proteger infraestructuras críticas y formar profesionales en seguridad digital, garantizando un entorno confiable para usuarios e inversores.

El comercio electrónico, clave para la integración en las cadenas globales de valor, enfrenta obstáculos tales como barreras logísticas, desconfianza del consumidor y vacíos regulatorios. Superarlos exige mejorar la infraestructura, actualizar normativas y simplificar trámites.

Asimismo, resulta clave fortalecer la **formación en áreas STEM**, dinamizar el ecosistema de innovación y promover la colaboración entre el sector público, privado y académico, creando un entorno que estimule la economía digital. La adopción de estándares internacionales y la facilitación de procesos para empresas digitales serán determinantes para consolidar el *hub*.

CAF respalda esta agenda mediante proyectos que expanden la conectividad con un enfoque inclusivo, incorporando criterios de género y diversidad étnica. Asimismo, apoya el fortalecimiento del Centro Regional de Ciberseguridad, la estrategia nacional de inteligencia artificial y el desarrollo del comercio electrónico, alineando esfuerzos para posicionar a Panamá como un referente digital en la región.

Consolidación del *hub* de servicios financieros

Panamá busca consolidarse como un *hub* financiero regional moderno, transparente e innovador, capaz de movilizar inversión, generar empleo calificado y posicionarse como un actor relevante en la economía global. Esta visión requiere una arquitectura institucional sólida, una oferta diversificada de servicios financieros y una transición hacia un modelo económico basado en el conocimiento y la confianza.

La diversificación de servicios que ofrece el país tales como banca privada, seguros internacionales y gestión de activos, aumenta la resiliencia del sector financiero y disminuye la dependencia de modelos tradicionales. En este marco, CAF acompaña con una agenda integral que combina acciones regulatorias, tecnológicas y de fortalecimiento de capacidades. Se promueve el fortalecimiento normativo, el cumplimiento de estándares internacionales en prevención de lavado de activos, la transformación digital del sistema financiero y la inclusión financiera, en línea con el enfoque del Plan de Gobierno, que plantea medidas como la activación de la ventanilla única de AMPYME. Esto incluye también el desarrollo del ecosistema Fintech y el impulso a instrumentos innovadores como los bonos temáticos —verdes, azules, sociales y sostenibles—, con los que CAF ha fortalecido los mercados de capitales en Panamá y otros países de la región.

CAF también impulsa el fortalecimiento del mercado panameño de capitales como parte de su estrategia para consolidar al país como un *hub* financiero regional moderno y competitivo. Más allá de la movilización de recursos hacia América Latina mediante emisiones en condiciones favorables, las colocaciones de CAF en Panamá —alineadas con el objetivo institucional de profundización financiera en la región— han contribuido al desarrollo del mercado local.

En esta línea, CAF ha emitido bonos en países como Brasil, Colombia, México, Perú, Uruguay y Panamá, promoviendo instrumentos innovadores como los **bonos temáticos** (verdes, azules, sociales y sostenibles), que canalizan recursos hacia inversiones con impacto ambiental, social y en competitividad, de acuerdo con el Marco de Financiamiento Sostenible del país.

Adicionalmente, CAF ha acompañado al país con asistencia técnica para fortalecer el mercado de deuda pública interna. Este esfuerzo permitirá al MEF identificar y superar restricciones regulatorias, incluyendo la actualización del marco normativo sobre **creadores de mercado** y emisiones de títulos de deuda. De manera complementaria, CAF ofrece operaciones específicas para la **adquisición de bonos verdes emitidos por sus clientes** a través de sus líneas de crédito aprobadas, promoviendo así la inversión sostenible y el desarrollo del ecosistema financiero local.

Desde su Tesorería, CAF refuerza esta agenda mediante una estrategia de profundización financiera que ofrece al mercado panameño instrumentos de inversión seguros, líquidos y altamente calificados como depósitos a plazo y papeles comerciales (USCP y ECP) en condiciones competitivas. Esta oferta, respaldada por los sólidos ratings internacionales de CAF (S&P AA, Fitch AA-, Moody's Aa3), refuerza la liquidez, la estabilidad y la confianza del mercado financiero panameño, afianzando su posicionamiento como plaza regional de inversión.

CAF mantiene una presencia activa en el mercado local mediante inversiones en instrumentos soberanos y un trabajo continuo de relacionamiento con actores clave del sector público y privado como el Banco Nacional, la Autoridad del Canal de Panamá y diversos bancos comerciales.

Conscientes de que el talento humano es el principal activo del sector, CAF respalda iniciativas orientadas a fortalecer la formación técnica, la educación financiera y la capacidad supervisora del país. Esta combinación de innovación, regulación moderna y capital humano calificado es clave para que Panamá consolide un ***hub* financiero con impacto regional, inclusivo y sostenible**.

Gestión territorial e inclusiva

La gestión territorial en Panamá enfrenta desafíos significativos: desigualdades regionales, presión demográfica, debilidad institucional, manejo inadecuado de los recursos naturales y una creciente vulnerabilidad ante los efectos del cambio climático. Superarlos demanda una planificación coordinada, sostenible y equitativa que promueva un desarrollo más balanceado en todo el territorio.

En este contexto, CAF apoya la implementación de planes de ordenamiento territorial, como el del Distrito de Santa Isabel en la provincia de Colón, en conjunto con el Municipio y en el marco de las competencias que la ley otorga a los gobiernos locales bajo la orientación del MIVIOT y la supervisión de la Junta de Planificación Municipal. Asimismo, CAF fomenta el desarrollo de polos regionales que reduzcan la presión sobre la capital, generen empleo local y fortalezcan ciudades núcleo como Aguadulce. Asimismo, impulsa la **conformación de clústeres temáticos** con vocación territorial en sectores estratégicos como agroindustria (incluida la forestal), turismo, tecnología (semiconductores, microelectrónica, inteligencia artificial, ciberseguridad, biotecnología y otras áreas emergentes), innovación y logística, en coordinación con SENACYT, el MICI y la UTP.

CAF también respalda iniciativas agroindustriales innovadoras, como el proyecto CIPAC para investigación y producción agro en ambiente controlado. En materia de **conectividad** vial, promueve inversiones a través del Programa de Carreteras Secundarias y Caminos Rurales, así como estudios de factibilidad para obras prioritarias en Colón, Chitré y Penonomé que buscan mejorar la eficiencia vial y la calidad de los servicios existentes. En Alianza con el Fondo Verde para el Clima, moviliza recursos a través de instituciones financieras locales para tecnologías sostenibles de uso y cambio de uso de suelo, con el fin de reducir emisiones de CO₂ y promover una gestión territorial resiliente y climáticamente inteligente.

Como parte de su estrategia de integración territorial, CAF promueve en Panamá el desarrollo de **BiodiverCiudades**, articulando el ordenamiento urbano con la conservación de la naturaleza y la cohesión social. En el marco de la Red de BiodiverCiudades de América Latina y el Caribe, se impulsa la planificación de intervenciones urbanas sostenibles, inclusivas y de alto impacto, basadas en las personas y en la biodiversidad. Este enfoque abre así una vía de trabajo para futuras intervenciones en vivienda, parques urbanos, corredores verdes y sistemas de áreas protegidas integradas a la trama urbana, como parte de una visión de ciudad más saludable, inclusiva y conectada con su entorno natural.

CAF continuará articulando y fortaleciendo la gestión de los Centros Nacionales de Competitividad Territoriales, un modelo de gobernanza exitoso que ha facilitado la coordinación entre el sector público, el privado y la sociedad civil en torno a una visión de desarrollo territorial compartida. A través de estas plataformas, se han identificado ventajas productivas locales y diseñado propuestas concretas de inversión y generación de empleo que apuntan a un crecimiento económico más equilibrado y sostenible.

Servicios básicos y formación para el desarrollo productivo de sectores alternativos (agricultura, turismo e innovación)

El desarrollo de sectores vinculados a la agricultura, la explotación forestal, el turismo y la innovación resulta clave para diversificar la economía panameña en los territorios. Sin embargo, su potencial se ve limitado por la baja productividad, la escasa infraestructura básica —servicios públicos, conectividad eléctrica, vial y digital— y la débil inversión en capital humano e innovación.

Para revertir estas limitaciones, CAF impulsa una estrategia integral que combina la **provisión de servicios básicos, el fortalecimiento de infraestructura productiva resiliente, la formación técnica y la promoción sectorial**, generando condiciones habilitantes para un desarrollo inclusivo. En materia vial, se busca acompañar programas de inversión que fortalezcan redes con vocación turística y agroindustrial. Asimismo, se priorizan iniciativas de **agua y saneamiento**, electrificación rural y conectividad digital de última milla, alineadas con el pilar “Oportunidades para todos” del Plan Estratégico de Gobierno 2025–2029, que plantea el acceso universal a servicios básicos de calidad. En este campo, CAF apoya el fortalecimiento institucional y operativo de los entes responsables, mejorando la coordinación con los gobiernos locales para ampliar y modernizar la infraestructura y optimizar la gestión de residuos.

En el **ámbito energético**, la acción se centra en la expansión de soluciones sostenibles como el empleo de sistemas fotovoltaicos en zonas rurales y comarcas, así como en el desarrollo de infraestructura estratégica que permita una cobertura más equitativa. Estas intervenciones buscan mejorar la calidad de vida, la sostenibilidad territorial y la conectividad de regiones clave como Chiriquí, Colón, Boquete, Pedasí, San Blas y Bocas del Toro, potenciando la competitividad agro-productiva, el desarrollo de clústeres de valor y el turismo sostenible.

En paralelo, CAF impulsa la **formación técnica y profesional** mediante el respaldo a programas de entidades como SENACYT, INADEH, ITSE, INA, IPTS y ATP, con énfasis en innovación, investigación aplicada y capacitación en sectores productivos estratégicos como el turismo, la biotecnología, la industria agroforestal y los clústeres de microprocesadores y otras tecnologías emergentes. Se prioriza el **cierre de brechas de género** y el empoderamiento de comunidades indígenas y afrodescendientes, promoviendo su liderazgo en iniciativas como el turismo étnico y comunitario, a través de formación en gestión turística, comercialización, atención al cliente y gastronomía local.

CAF acompaña además la implementación de la política nacional de **turismo sostenible**, con intervenciones en destinos como Portobelo-Santa Isabel, la Riviera Pacífica y el Casco Antiguo. Estas acciones están orientadas a fomentar un turismo con identidad cultural, de baja huella ecológica y generador de ingresos para las comunidades.

Finalmente, CAF brinda asistencia técnica y financiamiento mediante aliados locales para fomentar iniciativas turísticas, agroforestales y de microprocesadores, facilitando la atracción de inversiones y modelos innovadores que dinamicen los sectores y generen valor económico y social en los territorios. Toda esta propuesta de acciones de alto impacto para el país ha sido formulada junto a múltiples aliados —nacionales e internacionales— que comparten esta visión de oportunidades para el desarrollo de Panamá, con beneficios que trascienden sus fronteras y alcanzan a toda la región y al ámbito global. El éxito de Panamá, en este sentido, repercute positivamente en la economía regional y mundial.



Plantear oportunidades para la economía del país exige atender y reducir las desigualdades que afectan a distintos grupos poblacionales, así como fortalecer el tejido social. En este marco, CAF identifica cinco áreas prioritarias de intervención: movilidad sostenible; acceso, calidad y pertinencia educativa; acceso al agua potable, saneamiento y gestión de residuos; cobertura universal de electricidad y conectividad digital; y atención de la salud.

Propuestas CAF para la cohesión social

Plan de acción	CAF como aliado	Agenda Corporativa de CAF
Movilidad sostenible	• Ampliación del servicio de transporte público masivo sostenible. • Fortalecimiento institucional y planificación urbana. • Intermodalidad.	• Infraestructura física y digital. • Territorios resilientes.
Acceso, calidad y pertinencia educativa	• Infraestructura educativa sostenible adecuada. • Integración de tecnologías para la enseñanza. • Promoción de la equidad digital y cierre de brechas educativas. • Fortalecimiento de la oferta educativa técnica para la empleabilidad.	• Bienestar social inclusivo.
Acceso al agua potable, saneamiento y gestión de residuos	• Protección y gestión integral de recursos hídricos. • Modernización y expansión de redes de agua potable y saneamiento. • Inversión en soluciones resilientes frente al cambio climático • Gestión integral de residuos sólidos • Fortalecimiento de operadores locales	• Territorios resilientes. • Resiliencia y ecosistemas estratégicos.
Cobertura universal de electricidad y conectividad digital	• Acceso universal a energía sostenible. • Ampliación de infraestructura eléctrica y digital en todo el país. • Reducción de brechas digitales y eléctricas en zonas rurales. • Promoción de proyectos de energías renovables. • Fortalecimiento de redes eléctricas resilientes.	• Infraestructura física y digital.
Ampliación de la cobertura en salud	• Infraestructura adecuada para servicios de salud en provincias. • Modernización de infraestructura sanitaria. • Fortalecimiento y digitalización de la prestación de servicios sanitarios en territorios indígenas y rurales.	• Bienestar social inclusivo.

Fuente: Elaboración propia.

Movilidad sostenible

El crecimiento urbano irregular en Panamá ha generado serios problemas de movilidad, especialmente en Ciudad de Panamá, donde el tráfico y la dependencia del auto privado provocan congestión y contaminación. Para enfrentar este desafío, se requiere adoptar un enfoque integral que incluya tanto medidas de largo plazo como inmediatas y que aborde la situación de informalidad, la escasa planificación y el deficiente servicio, con especial atención a los grupos vulnerables.

Por ello, CAF propone acompañar al país en las siguientes líneas de acción:

- **Sistema de transporte público eficiente e integrado.** Ampliar la Red del Metro de Panamá, fortalecer y ampliar el servicio de buses (MiBus) y apoyar sistemas de metro cables, incluyendo zonas periféricas y vulnerables. Impulsar estaciones intermodales, integración tarifaria y sistemas alimentadores entre metro, buses y transporte alternativo, y apoyar soluciones de servicios de transporte en ciudades intermedias.
- **Modernización de la flota y vías.** Incorporar autobuses eléctricos y accesibles con carriles exclusivos. Mejorar la infraestructura vial, construir vías rápidas y garantizar el mantenimiento preventivo.
- **Planificación urbana y descentralizada.** Fomentar centros urbanos secundarios y desarrollos orientados al transporte público, fortaleciendo coordinación entre ATTT, MIVIOT, MOP, Metro y gobiernos locales.
- **Movilidad inclusiva.** Promover el uso de transporte no motorizado mediante la construcción de infraestructura peatonal y ciclovías. Incentivar el uso de vehículos eléctricos compartidos, así como el teletrabajo y la adopción de horarios laborales flexibles.
- **Gestión inteligente del tráfico.** Usar tecnología para monitoreo y control en tiempo real, instalar semáforos inteligentes y apps para optimizar rutas.
- **Enfoque de género y accesibilidad.** Diseñar proyectos que consideren patrones diferenciados de movilidad por género y discapacidad, promoviendo estándares inclusivos y seguros.

CAF continuará apoyando proyectos como el Metro Cable de San Miguelito, la extensión de la Línea 2, 3, y 4 del Metro, la renovación de flota de MiBus y la mejora de servicios en ciudades intermedias. También canalizará cooperación técnica y recursos de terceros para estudios de reinversión con enfoque inclusivo y acompañará el fortalecimiento institucional de la ATTT, el Metro de Panamá y MiBus.

Acceso, calidad y pertinencia educativa

A pesar de los avances, Panamá enfrenta retos importantes en el sector educativo en términos de calidad y equidad. La tasa neta de escolarización en secundaria continúa siendo baja (37 % según cifras disponibles), lo que evidencia que un porcentaje significativo de jóvenes en edad escolar no cursa el nivel educativo correspondiente. Esta situación, sumada a la alta sobreedad y las marcadas deficiencias en materia de lectura, matemáticas y ciencias, refleja profundas desigualdades sociales, geográficas y étnicas. Además, persiste una alta tasa de deserción escolar, especialmente en zonas rurales y provincias del interior del país.

La calidad del sistema educativo se ve limitada por la falta de formación continua de los docentes, una infraestructura escolar deficiente —especialmente en zonas rurales e indígenas—, y currículos poco alineados con las demandas del mercado laboral. La educación técnica y vocacional permanece subdesarrollada y no responde adecuadamente a las necesidades productivas del país.

La pandemia acentuó estas brechas, especialmente en las comarcas indígenas, donde la falta de conectividad y recursos digitales provocó una importante pérdida en los procesos de aprendizaje. A ello se suma que el gasto público en educación no solo es bajo en relación al nivel de ingresos del país sino que además no está eficientemente distribuido.

Frente a esto, CAF ha apoyado las siguientes acciones:

- **Fortalecer la formación docente** mediante la promoción de capacitación continua y mejores condiciones laborales.
- **Actualizar el currículo para incluir habilidades técnicas y blandas** y de mayor pertinencia cultural.
- **Mejorar la infraestructura educativa** con criterios de resiliencia y acceso universal.
- **Impulsar la educación técnica y vocacional** promoviendo la formación dual y las alianzas con el sector privado.
- Fomentar la equidad y la inclusión, cerrando brechas por género, ubicación o etnia.

CAF apoyará la construcción y adecuación de infraestructura resiliente, el acceso equitativo a tecnologías y la mejora de la gestión educativa. Respalda iniciativas como el Programa de Primera Infancia y asistirá en la renovación de la Facultad de Ciencias Agropecuarias.

También promoverá la integración digital en la enseñanza y fortalecerá la vinculación entre educación y empleo. Se priorizarán proyectos clave como el ITSAA-INA y la segunda fase de transformación del INADEH, apuntando a una educación más inclusiva, pertinente y alineada con las oportunidades del país.

Garantizar servicios básicos de calidad requiere instituciones con capacidad técnica, planificación de inversiones, gestión comercial y financiera eficiente, y supervisión basada en estándares y resultados. Es clave contar con esquemas que aseguren la sostenibilidad operativa a largo plazo, con medición de impacto y una cultura de mejora continua, alineada con buenas prácticas internacionales.

Acceso al agua potable, saneamiento y gestión de residuos

Acceso a agua potable y saneamiento

A pesar de contar con abundantes recursos hídricos, Panamá enfrenta grandes desafíos en términos de cobertura y calidad del agua potable, especialmente en las zonas rurales y urbanas periféricas. Superar esta situación requiere una gestión integral del recurso, la ampliación y modernización de la infraestructura, la recuperación de los indicadores de servicio mediante la reducción de pérdidas, la mejora en los sistemas de medición y la optimización de la gestión comercial, con el objetivo de garantizar continuidad y calidad en el suministro. El cambio climático agrava la escasez y reduce la recarga de fuentes hídricas.

Frente a este escenario, CAF respalda una respuesta integral que incluye inversión en infraestructura moderna, fortalecimiento institucional, gestión integrada del recurso hídrico y programas de educación ciudadana para promover un uso responsable y sostenible del agua.

Gestión de residuos sólidos

La gestión de residuos en Panamá se encuentra fragmentada, con deficiencias significativas en la recolección —especialmente en zonas rurales— y una normativa de débil aplicación. El cambio climático agrava esta problemática, ya que el aumento e intensidad de lluvias e inundaciones facilita el arrastre de desechos a ríos, playas y bahías, afectando negativamente los ecosistemas y la salud pública.

En este sentido, CAF propone acompañar proyectos que fortalezcan la infraestructura y gobernanza del sector, priorizando la descentralización de los sistemas de recolección, la incorporación de tecnologías para la valorización de residuos y la promoción de modelos de economía circular. Estas acciones se enmarcan en una estrategia que facilite el acceso a financiamiento climático y fondos verdes internacionales.

Protección de ecosistemas y conservación del agua

La deforestación, la expansión urbana irregular y la contaminación amenazan los ecosistemas y el ciclo hídrico. A esto se suman los eventos climáticos extremos, que afectan la biodiversidad y disponibilidad de agua. Frente a esto, CAF respalda iniciativas para el fortalecimiento del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP), la restauración ecológica de cuencas, la promoción de prácticas agrícolas sostenibles y una pesca responsable.

Las comunidades indígenas, que resguardan el 34 % de los bosques del país, son clave en la conservación. CAF promueve la construcción de soluciones conjuntas basadas en la naturaleza e impulsa iniciativas vinculadas al ecoturismo, los microcréditos verdes, el fortalecimiento del Ministerio de Ambiente y la taxonomía de finanzas sostenibles.

Cobertura universal de electricidad y conectividad digital

Aunque Panamá ha avanzado en el desarrollo de su infraestructura digital y la universalidad del servicio eléctrico, aún persisten importantes brechas relativas al acceso, calidad y asequibilidad, especialmente en zonas rurales, indígenas y de bajos ingresos. También se requiere mejorar la supervisión del servicio prestado por empresas privadas, garantizando una mayor continuidad y calidad del suministro. Esto limita el acceso equitativo a servicios esenciales como educación, salud, empleo y finanzas digitales.

La **brecha eléctrica y digital territorial y socioeconómica** se ve agravada por las tarifas elevadas de ambos servicios, la baja alfabetización digital y la escasa capacitación en habilidades tecnológicas. Además, la cobertura de fibra óptica y redes móviles (4G/5G) sigue siendo limitada fuera de las principales ciudades, mientras que las conexiones eléctricas de última milla resultan especialmente costosas y técnicamente complejas en zonas rurales dispersas y de difícil acceso, lo que limita significativamente las oportunidades de desarrollo productivo y social en estos territorios.

A esto se suma una regulación poco alineada con las necesidades actuales de conectividad y la falta de una política nacional que promueva la inversión, la competencia y la inclusión eléctrica y digital.

Para enfrentar estos retos se requiere:

- **Expandir la infraestructura** de conectividad eléctrica (generación distribuida, electrificación rural) e internet de alta velocidad (fibra óptica o soluciones satelitales), priorizando zonas rurales y remotas.
- **Fortalecer la educación digital**, con énfasis en mujeres, personas con discapacidad y comunidades vulnerables.
- **Fomentar la inversión del sector privado** en modernización de redes y servicios.
- **Diseñar un Plan Nacional de Conectividad y Electrificación Rural** que integre infraestructura, regulación e inclusión eléctrica y digital.
- **Mejorar la coordinación interinstitucional** para asegurar una implementación eficiente de políticas y proyectos, así como la supervisión del servicio.

CAF respaldará este esfuerzo mediante inversiones en infraestructura eléctrica y tecnológica resiliente y políticas que reduzcan la brecha de acceso y los costos. En particular, apoyará proyectos que garanticen conectividad en todo el país, especialmente en comunidades apartadas, promoviendo inclusión y desarrollo socioeconómico a través del acceso universal a internet y electricidad.

Ampliación de la cobertura en salud

El sistema de salud panameño presenta limitaciones que afectan tanto la equidad como la calidad de la atención. Las brechas territoriales y sociales —especialmente en zonas rurales e indígenas— se ven agravadas por la fragmentación institucional, la escasez de personal médico, la transición epidemiológica y el bajo financiamiento público.

Los segmentos poblacionales más vulnerables enfrentan dificultades específicas en términos de acceso a atención de calidad, reflejadas en indicadores preocupantes como la elevada mortalidad materna, el embarazo adolescente y la deserción escolar asociada.

Para enfrentar estos retos, se priorizan iniciativas como:

- **Infraestructura de atención primaria** resiliente y adaptada a contextos rurales y comarcales y que incorpore servicios de salud sexual y reproductiva.
- **Telemedicina y salud digital** para llevar servicios especializados con pertinencia cultural a zonas de difícil acceso.
- **Integración del sistema de salud**, promoviendo interoperabilidad, eficiencia y mejor gobernanza entre el MINSA y la CSS.
- **Formación y retención de personal de salud** con enfoque en género y diversidad, así como incentivos para fortalecer la cobertura en regiones apartadas.
- **Mejor gestión y financiamiento**, priorizando modelos basados en resultados, la promoción de la salud y el control de enfermedades crónicas.

En este marco, **CAF apoyará proyectos de construcción y modernización de infraestructura hospitalaria**, el desarrollo del clúster de innovación en salud y el impulso a la digitalización de los servicios de salud, incluyendo la telemedicina y la historia Clínica Electrónica, como parte de un Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS). Estas acciones buscan modernizar la atención, aumentar la cobertura y mejorar la equidad en salud a nivel nacional, especialmente en zonas vulnerables.



Gráfico 5.
Crecimiento económico



**Asociaciones
público-privadas
e innovación para
sectores emergentes**



**Generación de
empleo de calidad**



**Administración
de la energía**

Inversiones estratégicas, innovación y empleo para la transformación productiva

Panamá experimentó un crecimiento económico notable durante los primeros años del siglo XXI, impulsado por la inversión en infraestructura y el reposicionamiento del Canal como activo nacional. Este ciclo de expansión consolidó al país como un nodo logístico y financiero clave en la región, atrayendo inversiones y conectando al país con las dinámicas del comercio global. Sin embargo, tras ese auge, el crecimiento se desacelera y actualmente enfrenta desafíos como la modernización tecnológica y la necesidad de sofisticación de los servicios logísticos, la baja productividad, la creciente informalidad y fuertes disparidades territoriales, por lo que la economía panameña demanda nuevas capacidades, diversificar su matriz económica, ampliar las oportunidades de empleo de calidad y adoptar una visión más inclusiva y sostenible.

La consolidación del país como plataforma de servicios—logísticos, digitales y financieros— representa el corazón del modelo de crecimiento económico que Panamá debe proyectar hacia el futuro. Esto debe ir acompañado de estrategias que promuevan el desarrollo de sectores emergentes, la generación de empleo digno y la transición hacia una matriz energética moderna y sostenible. Este *HUB* no solo articula flujos globales de comercio, información y capital, sino que también debe convertirse en una plataforma de desarrollo nacional, capaz de generar empleo de calidad, diversificar la producción y reducir las disparidades territoriales.

Propuestas CAF para el crecimiento económico

Plan de acción	CAF como aliado	Agenda Corporativa de CAF
Participación privada en infraestructuras y servicios	• Eficiencia e innovación de soluciones financieras. • Innovación y biotecnología, tecnología en el sector agroindustrial, servicios modernos y otros sectores emergentes.	• Productividad e internacionalización. • Territorios resilientes.
Generación de empleo de calidad	• Apoyo a pequeñas y medianas empresas (MiPymes). • Estímulo a la innovación y al emprendimiento. • Fomento de industrias con alto potencial de empleabilidad.	• Productividad e internacionalización. • Territorios resilientes. • Resiliencia y ecosistemas estratégicos.
Administración de la energía	• Expansión y modernización de la infraestructura energética. • Ampliación de capacidad y mayor eficiencia de la matriz energética limpia. • Apoyo a la transición energética sostenible	• Transición energética justa.

Fuente: Elaboración propia.

Para sostener el crecimiento económico de largo plazo es clave cerrar las brechas en materia de productividad y capital humano, adoptando un enfoque territorial y apostando a nuevos sectores de inversión que aprovechen las características excepcionales del país tales como su ubicación geográfica y su biodiversidad, abriendo camino a economías emergentes como la bioeconomía, la biotecnología, la logística sostenible y las industrias creativas. Para este fin, CAF orienta su acción en dirección a tres áreas prioritarias: **asociaciones público-privadas e innovación para sectores emergentes; generación de empleo de calidad y administración de la energía**, motores clave para dinamizar la economía de forma más equitativa e inclusiva.

Estas tres áreas funcionan como habilitadores del *HUB*, permitiendo que Panamá multiplique su impacto como centro logístico y financiero, pero también como plataforma productiva, tecnológica y energética al servicio del desarrollo nacional. CAF acompaña este proceso con soluciones técnicas y financieras adaptadas, alianzas estratégicas con el sector privado y un enfoque de desarrollo que pone al país en movimiento desde sus territorios.

Asociaciones público-privadas e innovación para sectores emergentes

Implementación de alianzas público-privadas (APP)

Las alianzas público-privadas (APP) son un instrumento clave para potenciar la competitividad, cerrar brechas históricas de infraestructura y movilizar recursos financieros destinados a la inversión en Panamá. Este modelo de desarrollo moviliza capital privado, promueve innovación en la gestión de proyectos públicos y consolida una institucionalidad sólida que garantice sostenibilidad y transparencia a largo plazo.

Proyectos bajo este modelo con alto impacto logístico, territorial y social —como los **Centros de Cadena de Frío** en Río Hato y David, el **Metro Cable de San Miguelito**, Proyectos de **Generación Eléctrica Renovable** y la **Cuarta Línea de Transmisión, junto a mejoras de vialidad**— permiten descentralizar oportunidades, ampliar y mejorar servicios públicos, agilizar inversiones y generar empleo local.

CAF fomenta un ecosistema APP robusto mediante asistencia técnica, reforzamiento normativo, capacitación y fortalecimiento institucional y articulación con cámaras empresariales, gremios, centros de competitividad y fundaciones, promoviendo un sector privado comprometido con la productividad, la inclusión y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

El aprovechamiento de APPs e inversión extranjera requiere que Panamá refuerce sus capacidades técnicas y de supervisión, garantizando una gobernanza eficiente sobre la infraestructura, los servicios y los recursos estratégicos.

Innovación y tecnología en el sector agroforestal pesquero y biotecnológico

La apuesta por los sectores agroforestal y biotecnológico como palancas estratégicas para la diversificación productiva, la seguridad alimentaria, la transición energética y la reactivación de economías rurales se basa en un enfoque de ciencia, tecnología e innovación que permita aprovechar el potencial biológico de Panamá de forma sostenible y resiliente al cambio climático.

Nuestra participación en iniciativas como las desplegadas por el Centro de Investigación y Producción en Ambiente Controlado (CIPAC) junto a SENACYT, impulsa la transferencia de conocimiento al sector productivo y promueve nuevas cadenas de valor con base tecnológica. Esta visión se complementa con el acompañamiento al **Banco Nacional** en el diseño de un portafolio de financiamiento para 2025, orientado a agricultura, género, pymes y finanzas verdes, así como con otros bancos locales que acompañamos con líneas de estas características, con transferencia de conocimiento que amplíe su rol como banco de desarrollo. De forma complementaria, CAF trabaja líneas de crédito con este mismo enfoque, facilitando el acceso a financiamiento inclusivo y con impacto ambiental positivo con otros bancos locales.

CAF contribuye con asistencia técnica para la capacitación de productores, análisis de riesgos ambientales y sociales, estudio de sectores en el marco del Programa Panamá Productiva y diseño de productos financieros inclusivos. En conjunto, estos esfuerzos buscan no solo aumentar la productividad rural, sino también asegurar que el agro panameño se convierta en un actor relevante de la economía del conocimiento y del crecimiento verde.

Generación de empleo y apoyo a la formalización empresarial

Apoyo a PYMES

Para impulsar el crecimiento económico en Panamá, es fundamental fomentar el emprendimiento y fortalecer las pequeñas y medianas empresas (PYMES). CAF, en cofinanciamiento con el Fondo Verde del Clima (FVC), implementará el Programa Pymes Verdes LAC (USD 150 millones), con el propósito de impulsar, a través del sector financiero, el desarrollo de proyectos del sector privado orientados a mitigar el cambio climático a través de soluciones innovadoras en energías renovables, eficiencia energética y uso del suelo. A la fecha se cuenta con dos bancos aliados: Banco Davivienda y Credicorp Bank, con los cuales se trabajará en conjunto para avanzar con los desafíos vinculados al financiamiento verde. De forma adicional, se promoverán líneas de crédito con bancos locales para impulsar estos sectores, contribuyendo a la reactivación económica, generación de empleo y desarrollo en las comunidades.

Estímulo de la innovación

CAF considera la innovación un motor fundamental para el desarrollo empresarial y la creación de empleo. Se busca facilitar el acceso a **financiamiento** y **capacitación** para emprendedores y pequeñas empresas con el objetivo de diversificar la economía y reducir

la informalidad laboral. Para ello, apoyamos acciones de Alianza para el Emprendimiento y la Innovación junto con SENACYT y AMPYME, las cuales incluirán una red de inversionistas ángeles. Además, se implementará la Estrategia de Inclusión y Educación Financiera (ENIF/ ENEF) para empoderar a emprendedores, especialmente mujeres y comunidades étnicas, brindándoles herramientas para gestionar negocios sostenibles y eficientes.

Zonas francas

CAF acompaña a Panamá en el fortalecimiento de sus zonas francas y regímenes especiales, los cuales ofrecen un conjunto de beneficios fiscales, migratorios y laborales que las convierten en plataformas estratégicas para atraer inversión extranjera directa, diversificar la economía y generar empleo formal. Este apoyo incluye acciones de mejora de la competitividad, sostenibilidad y conectividad de estos espacios productivos, con una visión alineada a las nuevas exigencias del comercio global, las cadenas de valor y la transición hacia una economía baja en carbono. Actualmente, existen 16 zonas francas activas (143 empresas) y 5 en desarrollo, ubicadas en 4 provincias del país y cuya inversión asciende a USD 1.431 millones.

En este marco, CAF promueve iniciativas para modernizar la infraestructura, simplificar regulaciones, digitalizar procesos logísticos y fortalecer los encadenamientos productivos locales, permitiendo que más empresas —especialmente pymes— puedan integrarse a los beneficios del comercio internacional y la inversión. Además, se impulsa la incorporación de criterios de sostenibilidad ambiental, inclusión social y desarrollo territorial en la gestión y expansión de las zonas francas, en línea con una visión de desarrollo más equilibrado y competitivo para el país.

Infraestructura energética

El crecimiento económico sostenido de Panamá exige un sistema energético moderno, resiliente y competitivo, capaz de garantizar un suministro confiable y tarifas razonables para la industria, el comercio y los hogares. La energía no es solo un servicio básico, sino un **habilitador estructural del desarrollo productivo**, de la integración territorial y de la atracción de inversión nacional y extranjera.

Gracias a los aciertos en materia de políticas públicas, Panamá ha logrado atraer inversiones privadas que hoy se traducen en una matriz energética limpia con capacidad de generación para el intercambio de energía con países vecinos.

CAF apoyará a Panamá en la expansión y modernización de su infraestructura eléctrica con una visión estratégica orientada a la productividad y la sostenibilidad. Se respaldan inversiones clave para aumentar la confiabilidad del sistema, fortalecer el Centro Nacional de Despacho y expandir iniciativas vinculadas a la generación térmica a gas —que representó más del 60 % de la generación térmica en 2024, según datos del Centro Nacional de Despacho—, así como el desarrollo de energías limpias, tanto tradicionales como no tradicionales con participación pública y privada.

Estas acciones permiten diversificar la matriz energética, estabilizar los costos y garantizar el acceso a energía de calidad en todo el territorio.

La consolidación de Panamá como un puente energético regional también representa una oportunidad estratégica. El avance del proyecto **de interconexión eléctrica con Colombia** y la participación en el **SIEPAC** fortalecen la integración física regional, amplían las opciones de suministro y posicionan al país como un nodo clave en la arquitectura energética latinoamericana.

Aunque persisten desafíos de equidad territorial, especialmente en zonas rurales y comarcas indígenas, y de supervisión de calidad de servicio eléctrico, CAF prioriza enfoques de electrificación que conecten estas regiones con la economía nacional mediante soluciones como microrredes, generación distribuida y proyectos con enfoque inclusivo. La energía, como motor de productividad y competitividad, es fundamental para cerrar brechas territoriales y sentar las bases de un crecimiento más equilibrado y resiliente.



Acciones transversales para un desarrollo sostenible e inclusivo

Gráfico 5.

Acciones transversales para un desarrollo más sostenible, institucionalmente sólido e inclusivo



Compromiso ambiental



Fortalecimiento institucional



Equidad de género, inclusión y diversidad



Cultura y deporte

CAF complementa su acción en Panamá con una agenda transversal que potencia el impacto de la consolidación de servicios regionales e integración territorial, la cohesión social y el crecimiento económico. Esta agenda se estructura en cuatro ámbitos clave:

1) sostenibilidad ambiental y cambio climático; 2) fortalecimiento institucional; 3) equidad de género, inclusión y diversidad; y 4) cultura y deporte.

Desde el frente ambiental, se integran criterios de sostenibilidad y acción climática en todas las operaciones, impulsando soluciones basadas en la naturaleza, el financiamiento verde y la resiliencia territorial. En paralelo, se fortalecen las capacidades del Estado y del sector privado para una gestión más eficiente, digital y orientada a resultados, clave para cerrar brechas estructurales y territoriales. Finalmente, se promueve una mirada inclusiva que garantice la participación de mujeres, pueblos indígenas, afrodescendientes y otros grupos históricamente excluidos, como base de un desarrollo sostenible y con equidad.

Sostenibilidad ambiental y cambio climático

La acción climática y ambiental de CAF en Panamá está articulada en base a las prioridades del país, sus compromisos internacionales y la necesidad de consolidar un modelo de desarrollo resiliente, competitivo y bajo en carbono. Todas las operaciones —de crédito o de cooperación técnica— incorporan criterios de infraestructura verde, promoviendo el uso de materiales menos contaminantes, procesos de construcción sostenibles, estrategias de reciclaje y soluciones basadas en la naturaleza que reduzcan impactos ambientales y contribuyan a la mitigación y adaptación al cambio climático.

Se prioriza la gestión de los recursos naturales a través de inversiones en restauración de ecosistemas estratégicos (como manglares y cuencas), el uso eficiente del agua, energías renovables y eficiencia energética. En este marco, se apoya también la transición hacia la electromovilidad, destacando el programa E-motion, y se promueven soluciones circulares para la reducción y valorización de residuos.

En el ámbito de la resiliencia climática, se respalda el fortalecimiento institucional para la adaptación, así como estudios y proyectos destinados a mitigar los riesgos de desastres, especialmente en sectores y territorios vulnerables. CAF también impulsa acciones de diplomacia azul, vinculadas a la sostenibilidad hídrica y marina como el CMAR, y apoya líneas de respuesta ante eventos climáticos extremos.

Se destaca el compromiso con la implementación progresiva de un Mercado Nacional de Carbono, en alianza con Ministerio de Ambiente, Ministerio de Economía y Finanzas y La bolsa de Valores Latinex, como herramienta para reducir emisiones, atraer inversión verde y vincular el crecimiento económico con la acción climática de forma tangible y medible.

En materia de **conservación de la biodiversidad**, se promueve el modelo de *BiodiverCiudades*, así como la protección y gestión de áreas naturales críticas, tanto terrestres como marinas, integrando planificación urbana resiliente y conectividad ecológica.

Finalmente, CAF acompaña a Panamá en la descarbonización de sectores estratégicos como el marítimo y el aéreo mediante la formulación de políticas públicas, el desarrollo de corredores verdes y la incorporación de estándares internacionales que alineen el transporte con los objetivos climáticos y comerciales del país.

Fortalecimiento institucional para una gestión pública moderna, eficiente y transparente

CAF acompaña a Panamá en el fortalecimiento de sus capacidades institucionales, reconociendo que un Estado moderno, eficiente y articulado resulta clave para ejecutar políticas públicas efectivas, promover el desarrollo territorial y atraer inversiones.

En este sentido, la **modernización del Estado** se impulsa mediante la mejora de la coordinación interinstitucional, la digitalización de procesos y la promoción del Sistema Nacional de Inversión Pública. También se apoya la creación de ventanillas únicas para la inversión, la facilitación del comercio y la constitución de espacios como el Observatorio de Juventud, orientados a una planificación pública más inclusiva.

CAF incentiva el **desarrollo técnico y metodológico** mediante programas de formación, diplomados, MOOCs y asistencia en temas como sostenibilidad, liderazgo, APP, igualdad de género y gestión de proyectos. Entre las iniciativas destacadas se encuentran la implementación de metodologías como el *Building Information Modeling (BIM)*, el fortalecimiento de instituciones clave como la Autoridad de Aviación Civil y el apoyo a la Academia de Cambio Climático, perteneciente al Ministerio de Ambiente.

Un componente clave de este esfuerzo es el **fortalecimiento de los sistemas de seguridad y justicia**, fundamentales para consolidar la confianza ciudadana, atraer inversión y garantizar el Estado de derecho. En esta línea, se promueven iniciativas para **mejorar la gestión de los sistemas judiciales y penitenciarios**, modernizar procesos de administración de justicia, y **fortalecer la lucha contra la corrupción y la criminalidad organizada**. Al mismo tiempo, se busca **ampliar las capacidades en seguridad ciudadana**, incorporando enfoques preventivos, inclusivos y basados en la confianza entre instituciones y ciudadanía, de manera que estos avances se traduzcan en un entorno más seguro, transparente y propicio para el desarrollo sostenible. Asimismo, se busca consolidar un marco normativo más sólido y coherente, acompañado de **mejoras en la eficiencia institucional**, la gestión digital y la transparencia. Para ello, CAF colabora con entidades como el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), la Dirección General de Compras Públicas (DGCP) y la Contraloría, impulsando un Estado más ágil y confiable.

Finalmente, se priorizan acciones en materia de **ciberseguridad y datos abiertos**, incluyendo el apoyo al Centro Regional de Ciberseguridad, el fortalecimiento de estadísticas oficiales, la implementación de identidad digital y la creación de plataformas de datos abiertos para la acción climática. Estas iniciativas promueven una gestión pública más transparente, participativa y orientada a resultados.

Además, CAF respalda a la SENACYT en la definición de una política nacional de inteligencia artificial y una estrategia de investigación y tecnología que garantice la soberanía e independencia científica y tecnológica del país y poniendo el foco en sectores que impulsen la bioeconomía y potencien la biodiversidad

Equidad de género, inclusión y diversidad para un desarrollo más justo

La estrategia de CAF en Panamá promueve un enfoque transversal de **género, inclusión y diversidad (GID)** con el objetivo de garantizar que mujeres, personas con discapacidad, pueblos indígenas, afrodescendientes y otros grupos históricamente excluidos accedan de manera equitativa a las oportunidades del desarrollo.

Este compromiso se refleja en la **incorporación progresiva de enfoques GID en todas las operaciones**, impulsando diagnósticos específicos, identificación de beneficiarios, integración de componentes inclusivos, indicadores GID y medidas concretas en planes de acción y evaluaciones socioambientales.

Apoyamos los esfuerzos del país en mejorar las condiciones de población afrodescendiente e indígena en el acceso a servicios básicos de calidad y la promoción de capacitaciones para fortalecer oportunidades de emprendimiento y autonomía económica.

CAF también impulsa el **fortalecimiento de políticas públicas** que garanticen la igualdad de oportunidades. En materia de género, respalda acciones clave como el estudio sobre Condiciones de Vida, el diseño de un Sistema Nacional de Cuidados, la inclusión financiera con enfoque de género, el acceso a activos productivos para mujeres rurales, la prevención del embarazo adolescente y la lucha contra la violencia de género.

En el ámbito de la **discapacidad**, promueve un modelo basado en derechos, con énfasis en cuestiones de accesibilidad, educación inclusiva, participación laboral y servicios públicos adaptados. En relación a cuestiones vinculadas a la **diversidad étnico-racial**, apoya políticas dirigidas a mejorar el acceso de comunidades indígenas y afrodescendientes a servicios esenciales, educación intercultural y turismo étnico-comunitario.

A través del diálogo con las instituciones rectoras, CAF busca catalizar transformaciones que garanticen un crecimiento inclusivo y con justicia social para toda la población panameña.

Cultura y deporte para el desarrollo sostenible e inclusivo

CAF reconoce en la cultura y el deporte herramientas poderosas para promover la cohesión social, el arraigo, la integración regional, la prevención de la violencia, el impulso a industrias culturales, creativas y vinculadas al potencial económico del sector turístico. Como parte de las acciones transversales de desarrollo inclusivo y sostenible, se impulsa una agenda que articula iniciativas culturales, creativas y deportivas con impacto territorial, enfoque de género, participación juvenil y proyección internacional.

En el ámbito cultural, CAF apoya en Panamá festivales literarios de proyección internacional, como **Centroamérica Cuenta y el Hay Festival**, así como la **Feria Internacional del Libro**, impulsando el acceso a la lectura y el fortalecimiento del ecosistema literario. En este esfuerzo, se suma también la iniciativa **“Macondo sí tiene quien le escriba”**, un concurso regional que promueve la lectura, la escritura creativa y el pensamiento crítico, especialmente entre jóvenes, a través de la obra de grandes referentes latinoamericanos como el Premio Nobel Gabriel García Márquez. En alianza con instituciones nacionales e internacionales, CAF promueve la participación del país en circuitos regionales e internacionales de arte tales como el apoyo a la primera participación de Panamá en la **Bienal de Venecia**, y el lanzamiento de la iniciativa **Pinta Panamá Art Week**, con miras a constituirse en un evento anual.

CAF impulsa además el fortalecimiento del ecosistema artístico local a través de iniciativas como el concurso nacional **“Creadoras en Panamá”**, en alianza con el Museo de Arte Contemporáneo (MAC), para promover el trabajo de mujeres artistas en todo el país. CAF apoya también espacios de difusión audiovisual orientados a contar la historia de Panamá y de la región, y a visibilizar su patrimonio natural, cultural y social.

En el marco de la conmemoración del **Bicentenario del Congreso Anfictiónico de Panamá (1826–2026)**, CAF acompañará iniciativas culturales y educativas orientadas a reforzar el papel histórico del país como puente de integración latinoamericana, así como proyectos de cooperación cultural con países vecinos.

El enfoque transversal incluye también el apoyo a actividades deportivas como vehículo de inclusión, prevención de violencia y construcción de ciudadanía. Se promueven iniciativas de integración cultural y deportiva regional, así como alianzas con museos, fundaciones y actores estratégicos que amplíen el alcance de estas acciones.

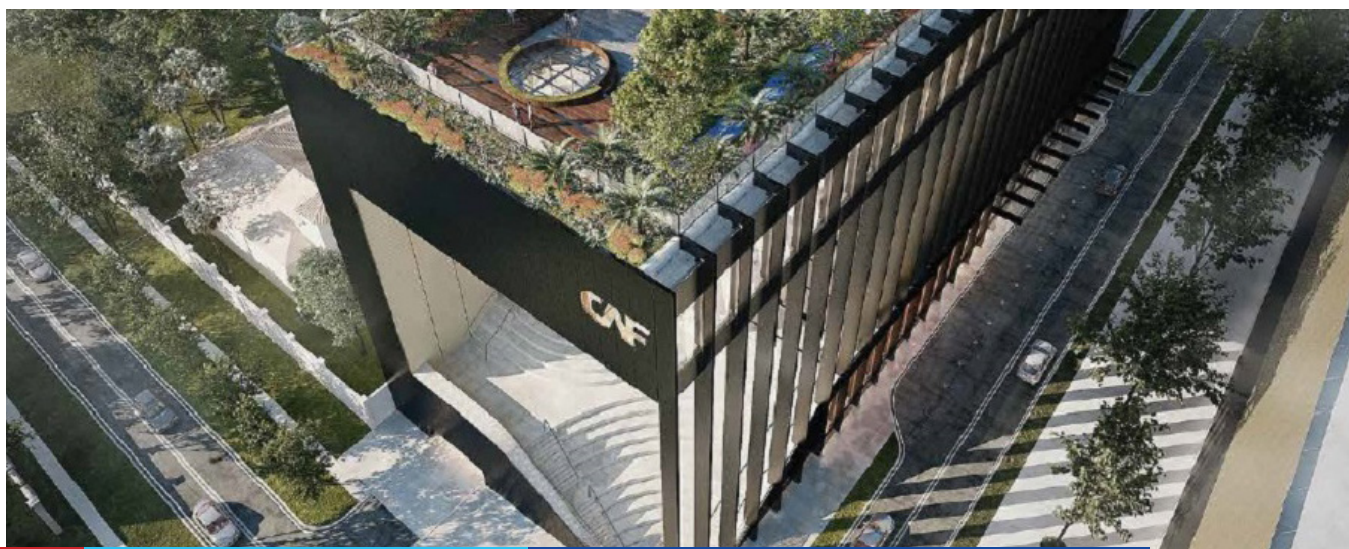
Finalmente, se destaca el **Premio Enrique García**, que reconoce a jóvenes líderes cuyas iniciativas innovadoras contribuyen con el desarrollo.



5

UNA AGENDA COMPARTIDA

PARA EL DESARROLLO
TRANSFORMADOR
DE PANAMÁ



La estrategia de CAF en Panamá constituye un marco rector que orienta las prioridades, acciones y alianzas con diversas organizaciones en el país. Es una apuesta integral y ambiciosa por consolidar un modelo de desarrollo que coloque al *HUB* panameño —logístico, marítimo, financiero, digital, tecnológico, energético y cultural— en el centro de una transformación productiva, territorial y social que genere valor compartido y resiliencia nacional, combinando competitividad económica, equidad territorial y sostenibilidad social y ambiental. En un contexto regional e internacional de alta incertidumbre, Panamá tiene la oportunidad de consolidar su liderazgo como plataforma de conexión global, pero también como plataforma de desarrollo nacional, integrando sus territorios, empoderando su talento humano y diversificando su economía. Para lograrlo, es necesario cerrar brechas históricas que limitan el bienestar de millones de panameños.

Durante los próximos años, CAF pondrá al servicio del país todo su portafolio de instrumentos financieros, técnicos y de conocimiento, acompañando al Gobierno Nacional, al sector privado y a la ciudadanía en la implementación de una agenda que combine visión estratégica con impacto real: más inversión, mejor planificación, mayor inclusión, instituciones fortalecidas y territorios plenamente integrados al *HUB*.

El nuevo edificio de CAF en Ciudad de Panamá no solo constituye un símbolo institucional de nuestro compromiso de largo plazo, sino que será también un espacio vivo de encuentro regional, innovación técnica y colaboración intersectorial. Desde allí, CAF proyectará a Panamá como un *hub* de integración física, financiera, digital, tecnológica, energética y cultural al servicio de América Latina y el Caribe: abierto, resiliente, verde y competitivo. Este nuevo espacio aspira, además, a convertirse en un punto de conexión que invite a instituciones, aliados y actores internacionales a sumarse a una visión compartida de desarrollo con impacto regional.

Esta estrategia se implementará en torno a los ejes prioritarios de integración territorial y regional, cohesión social, y crecimiento económico —entendidos como habilitadores del *HUB* panameño—, y estará alineada con las agendas de sostenibilidad ambiental, fortalecimiento institucional e inclusión, con enfoque de género y diversidad étnico-racial. CAF establecerá mecanismos de seguimiento y aprendizaje continuo que permitan alinear su ejecución a las prioridades nacionales y a los cambios del entorno.

El éxito de esta agenda dependerá de una colaboración cercana, transparente y proactiva con todos los niveles del Estado panameño, el sector privado, la sociedad civil y la comunidad internacional. CAF renueva su compromiso como aliado confiable y socio técnico de largo plazo, en la convicción de que estos próximos años son clave para consolidar una nueva etapa de desarrollo más inclusivo y resiliente.

Esta estrategia no es solo una declaración de intenciones, sino una ruta para la acción transformadora con el *HUB* panameño como motor de progreso compartido y sostenible para el país y la región.



CAF BANCO DE DESARROLLO
DE AMÉRICA LATINA
Y EL CARIBE

**América
Latina y
el Caribe**
Cada camino
una oportunidad

 caf.com

 scioteca.caf.com

 caf.com

 [CAF](https://caf.com)

 AgendaCAF

 AgendaCAF

 CAFenVideo